

**COMENTARIOS AL ANÁLISIS DEL
INFORME DE AVANCE DE GESTIÓN
FINANCIERA (IAGF) 2021/ REALIZADO
POR LA ASF**

Comisión de Vigilancia de la Auditoría Superior de la Federación
LXV Legislatura, Cámara de Diputados del H. Congreso de la Unión
Av. Congreso de la Unión 66, Edificio "G" Piso 2 Col. El Parque, Venustiano Carranza C.P. 15960, Ciudad de México.

COMENTARIOS AL ANÁLISIS DEL INFORME DE AVANCE DE GESTIÓN FINANCIERA (IAGF) 2021 /REALIZADO POR LA
ASF (SEPTIEMBRE/2021)



PRESENTACIÓN	6
Marco Normativo	9
Estructura del Análisis del IAGF 2021	9
1 ENTORNO MACROECONÓMICO	11
1.1 Marco Macroeconómico	11
1.2 Entorno Económico Internacional	11
<i>Estados Unidos de América</i>	12
<i>Europa</i>	12
<i>República Popular China</i>	13
<i>Japón</i>	13
<i>América Latina</i>	14
1.3 Entorno Económico y Financiero Nacional	14
1.3.1 Actividad Productiva	15
1.3.2 Ocupación, empleo e indicadores de pobreza	15
1.3.3 Política monetaria, inflación y tasas de interés	16
1.3.4 Tipo de cambio	16
1.3.5 Precios petroleros	16
1.3.6 Sector externo	17
2 FINANZAS PÚBLICAS	19
2.1 Principales Indicadores de la Postura Fiscal	19
2.1.1 Variaciones Respecto de lo Programado al Segundo Trimestre de 2021	20
2.1.2 Actualizaciones de estimación de cierre de Finanzas Públicas 2021	21
2.2 Ingresos Presupuestarios	21
2.2.1 Variaciones Respecto de lo Programado al Segundo Trimestre de 2021	21
2.2.2 Fondo de Estabilización de los Ingresos Presupuestarios (FEIP)	22
2.2.3 Fondo de Estabilización de los Ingresos de las Entidades Federativas (FEIEF)	23
2.2.4 Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo	23
2.2.5 Fideicomisos sin estructura orgánica	23
2.2.6 Renuncias Recaudatorias (RR) de 2021	24
2.3 Gasto Neto Presupuestario	25
2.3.1 Variaciones Respecto de lo Programado al Segundo Trimestre de 2021	25
2.3.2 Gastos Obligatorios	26

2.3.3	Subejercicio Presupuestario	26
2.4	Recursos Federales Transferidos a las Entidades Federativas y Municipios	27
2.4.1	Recursos Transferidos por Entidad Federativa	28
3	PROGRAMAS PRESUPUESTARIOS E INDICADORES DE DESEMPEÑO	31
3.1	Programas presupuestarios	31
3.1.1	Matriz de Indicadores para Resultados y Ficha de Indicador del Desempeño	31
3.1.2	Indicadores de Desempeño.....	32
3.2	Avances Físico y Financiero de los Programas Presupuestarios al Segundo Trimestre de 2021.....	33
4	AVANCE DE GESTIÓN FINANCIERA 2021	37
4.1	Estados Financieros del Gobierno Federal presentados por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.....	37
4.2	Flujo Contable de Ingresos y Egresos del Gobierno Federal.....	38
5	DEUDA PÚBLICA FEDERAL.....	41
5.1	Indicadores de la Deuda Pública.....	42
5.2	Política y Estructura de la Deuda Pública	43
5.3	Requerimientos financieros del Sector Público y su Saldo Histórico al Segundo Trimestre de 2021	43
5.4	Deuda del Sector Público Federal al Segundo Trimestre de 2021	44
5.4.1	Deuda Interna Bruta y Neta del Sector Público Federal	45
5.4.2	Deuda Externa Bruta y Neta del Sector Público Federal	45
5.5	Deuda del Gobierno Federal al Segundo Trimestre de 2021	45
5.5.1	Deuda Interna Bruta y Neta del Gobierno Federal.....	46
5.5.2	Deuda Externa Bruta y Neta del Gobierno Federal	46
5.5.3	Tenencia de Valores Gubernamentales y Riesgos Asociados	47
5.5.4	Costo Financiero del Sector Público Presupuestario.....	47
6	DEUDA PÚBLICA SUBNACIONAL	50
6.1	Deuda Pública Subnacional al Primer Trimestre de 2021	50
6.1.1	Composición de la Deuda Pública Subnacional.....	51
6.2	Destino de las Obligaciones Financieras de las Entidades Federativas y Municipios de Enero a Junio de 2021, Reportadas en el Registro Público Único (RPU).	51
6.3	Sistema de Alertas Publicado por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público	52
6.3.1	Financiamiento Neto Potencial de las Entidades Federativas para el Ejercicio Fiscal 2021	53

6.3.2 Resultados del Sistema de Alertas de las Entidades Federativas al Segundo Trimestre de 2021	54
Comentarios Finales	57
Siglas y Acrónimos	60
Anexos	65

PRESENTACIÓN

El Informe de Avance de Gestión Financiera (IAGF) se define en el artículo 4, fracción XIX, de la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas de la Federación (LFRCF), como el “que rinden los poderes de la unión y los entes públicos federales de manera consolidada a través del Ejecutivo Federal, a la Cámara sobre los avances físicos y financieros de los programas federales aprobados para el análisis correspondiente de dicha Cámara, presentado como un apartado específico del segundo informe trimestral del ejercicio correspondiente al que se refiere el artículo 107 de la Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria”.

Asimismo, el artículo 12 de la LFRCF determina que “El contenido del Informe de Avance de Gestión Financiera se referirá a los programas a cargo de los poderes de la Unión y los entes públicos federales, para conocer el grado de cumplimiento de los objetivos, metas y satisfacción de necesidades en ellos proyectados y contendrá:

- I. El flujo contable de ingresos y egresos al 30 de junio del año en que se ejerza el Presupuesto de Egresos, y
- II. El avance del cumplimiento de los programas con base en los indicadores aprobados en el Presupuesto de Egresos”.

Se establece en este precepto que la Auditoría Superior de la Federación (ASF) deberá realizar un análisis del IAGF 30 días posteriores a la fecha de su presentación y entregar el resultado a la Comisión de Vigilancia de la ASF de la Cámara de Diputados.

Por lo antes expuesto, y en atención a lo dispuesto en el Artículo 10, Fracción VIII, del Reglamento Interior de la Unidad de Evaluación y Control de la Comisión de Vigilancia de la Auditoría Superior de la Federación de la Cámara de Diputados, la Unidad de Evaluación y Control (UEC) se dio a la tarea de elaborar el presente documento ejecutivo en el cual se describen y comentan los aspectos destacables del análisis que la ASF realizó del IAGF correspondiente al 2021, mismo que refiere la situación que guarda el país en materia económica, finanzas públicas y deuda pública para dicho período, y que se deriva del reporte

consolidado que hacen los poderes de la Unión y los entes públicos federales sobre los avances físicos y financieros de los programas federales aprobados.

CONSIDERACIONES GENERALES

Marco Normativo

La Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas de la Federación (LFRCF), en su Artículo 4, fracción XIX, señala que al informe que rinden los poderes de la unión y los entes públicos federales de manera consolidada a través del Ejecutivo Federal, a la Cámara sobre los avances físicos y financieros de los programas federales aprobados para el análisis correspondiente de dicha Cámara, presentado como un apartado específico del segundo informe trimestral del ejercicio correspondiente, se le denomina Informe de Avance de Gestión Financiera (IAGF) y conforme lo estipula el artículo 12 de esta misma Ley, la Auditoría Superior de la Federación (ASF) realizará un análisis del Informe de Avance de Gestión Financiera, 30 días posteriores a la fecha de su presentación, a la Cámara de Diputados, por conducto de la Comisión de Vigilancia de la ASF (CVASF). Por lo que el pasado mes de agosto la ASF presentó a la Comisión de Vigilancia de la ASF (CVASF), el Análisis del IAGF correspondiente al 2021.

Estructura del Análisis del IAGF 2021

Capítulo I	Capítulo II	Capítulo III	Capítulo IV	Capítulo V	Capítulo VI
Comprende el entorno macroeconómico nacional e internacional a través del examen de las principales variables agregadas.	Refiere a un análisis general y agregado de las finanzas públicas con base en los indicadores sobre la posición fiscal.	Examina los Pp del Ejecutivo Federal con los Indicadores de desempeño (Id) aprobados en el PEF en términos generales y agregados	El análisis del flujo contable de ingresos y egresos conciliado con la Información presupuestaria correspondiente al primer semestre de	Se examinan las cifras sobre deuda pública federal y su costo financiero, el SHRFSP y la Posición Financiera Neta.	Se expone lo relacionado con el Sistema de Alertas y el Registro Público Único (RPU) de la deuda pública subnacional

1

ENTORNO MACROECONÓMICO

1 ENTORNO MACROECONÓMICO¹

1.1 Marco Macroeconómico

Para el ciclo económico de 2021 la SHCP estimó, en sus Criterios Generales de la Política Económica, que el desempeño económico nacional oscilase entre 3.6% y 5.6%. De igual manera, propuso un déficit presupuestario de 0.7% del Producto Interno Bruto (PIB), sin considerar la inversión del Gobierno Federal y de las Empresas Productivas del Estado (EPE), y de 2.9% al incluir dicha inversión.

Con la intención de mantener la fortaleza de las finanzas públicas ante eventos adversos, el Gobierno Federal señaló que continuaría implementando acciones específicas, tales como:



Fuente: elaborado por la UEC, con datos de la ASF, IAGF 2021.

1.2 Entorno Económico Internacional

En un panorama internacional se vislumbró un mejoramiento en el crecimiento económico en este 2021, sin embargo, prevalecen situaciones, particularmente la pandemia por COVID-19, que pudieran impactar negativamente la situación económica.

¹ Los datos contenidos en este apartado pueden ser revisados a detalle en el documento “Análisis del Informe de la Situación Económica, Finanzas Públicas y Deuda Pública” con corte al 30 de junio de 2021, documento que detalla información sobre Finanzas Públicas y que fue presentado con anterioridad, por lo que en lo siguiente se menciona los datos más relevantes.

Estados Unidos de América

Para los EE.UU. al segundo trimestre de 2021, el comportamiento de los índices económicos más significativos ha sido el siguiente:

Indicador	Variación Anual
Consumo Interno	11.8%
Importaciones	7.8%
PIB	6.5%
Exportaciones	6.0%
Tasa de Desempleo	5.9%
Inflación	5.4%
Tasa de interés de referencia	0.25%
Gasto Gubernamental Local	-0.8%
Gasto Gubernamental Nacional	-1.5%
Inversión Privada	-3.5%
Gasto Gubernamental Federal	-5.0%

Fuente: elaborado por la UEC, con datos de la ASF del IAGF 2021.

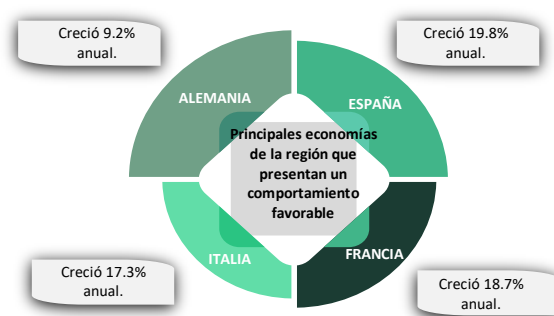
Europa

La Zona Euro incrementó su PIB a 13.7% anual, sin embargo, con la situación actual que aqueja a nivel mundial, se corre el riesgo de desacelerar el desempeño de la actividad productiva.

Después de la entrada en vigor del Acuerdo Comercial y de Cooperación (TCA) se fortaleció el mantener cuotas y aranceles cero entre la Unión Europea y el Reino Unido; evitar las afectaciones a trabajadores y viajeros, desde el sector pesquero hasta el empresarial; proteger los intereses europeos y preservar la integridad del mercado único.

Indicador	Variación Anual
PIB	13.7%
Precios de la Energía	12.6%
Tasa de Desempleo	7.7%
IPC	1.90%
Precios de Servicios y Alimentos	0.70%
Precios de Alcohol y Tabaco	0.50%
Tasa de Préstamos (1 Día)	0.25%
Tasa de Refinanciamiento	0.00%
Tasa de Depósitos (1 día)	-0.5%

Fuente: elaborado por la UEC, con datos de la ASF del IAGF 2021.



Fuente: Elaborado por la UEC con datos de la ASF sobre el IAGF 2021.

El mercado laboral registró una disminución anual de 339 mil personas sin empleo durante junio, por lo que la tasa de desempleo fue de 7.7%, cifra inferior al 8.0% del mismo mes de 2020.

República Popular China

En lo que respecta al primer semestre de este 2021, en la República Popular China el PIB se incrementó 7.9% anual, impulsado por el gasto de los consumidores, las ventas minoristas, la inversión en activos fijos y la demanda externa. Por sectores, el terciario creció 8.3%, el primario, 7.6%, y el secundario, 7.5%.

El FMI ajustó el pronóstico de crecimiento del PIB de la República Popular China de 8.4% a 8.1% para 2021, y de 5.6% a 5.7% para 2022.

Indicador	Variación Anual
Sector Terciario	8.3%
PIB	7.9%
Sector Primario	7.6%
Sector Secundario	7.5%

Fuente: elaborado por la UEC, con datos de la ASF del IAGF 2021.

Japón

La economía de Japón se contrajo 1.6% real anual, cifra inferior a la caída de 2.1% de igual periodo de 2020, y es su sexto descenso consecutivo. Lo anterior se debió a las variaciones negativas de 5.1% en la inversión privada no residencial, 4.0% en la inversión privada residencial, 3.1% en la formación bruta de capital fijo y 3.0% en el consumo privado; por su parte, el gasto de gobierno y la inversión pública crecieron 3.6%, en cada caso, y las exportaciones, 0.8%.

Indicador	Variación Anual
Gasto del Gobierno	3.6%
Inversión Pública	3.6%
Tasa de Desempleo	2.9%
Exportaciones	0.80%
Inflación	0.20%
Tasa de Interés corto plazo	-0.1%
Consumo Privado	-3.0%
Formación bruta de capital fijo	-3.1%
Inversión Privada residencial	-4.0%
Inversión Privada no residencial	-5.1%

Fuente: elaborado por la UEC, con datos de la ASF del IAGF 2021.

América Latina

La Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), destaca que la recuperación, en 2021, aún es incierta porque está sujeta a la persistencia de los contagios de la COVID-19, la disponibilidad de las vacunas y los aumentos en los niveles de endeudamiento.

El FMI estimó una modificación en el crecimiento del PIB en esta región (América Latina) de 4.6% a 5.8% para 2021, y de 3.1% a 3.2% para 2022.

De acuerdo con datos de la compañía de asesoría financiera, software, data y media bursátil (Bloomberg) prevé que la economía de Perú presentaría el mejor desempeño, con un crecimiento de 9.9%; seguida por Chile, 8.0%; Argentina, 6.5%, y Colombia, 6.0%.

REGIÓN	PIB
Perú	3.8%
Argentina	2.5%
Colombia	2.0%
Chile	1.2%
Brasil	1.0%

Fuente: elaborado por la UEC, con datos de la ASF del IAGF 2021.

REGIÓN	Tasa de Interés
Argentina	32.0%
Brasil	4.25%
Colombia	1.75%
Chile	0.75%

Fuente: elaborado por la UEC, con datos de la ASF del IAGF 2021.

1.3 Entorno Económico y Financiero Nacional

ACTIVIDAD ECONÓMICA DE MÉXICO

1

Durante el primer semestre de 2021, se generó un impacto positivo en el consumo, el empleo, la producción y en servicios como el turismo y restaurantes. Adicionalmente, las remesas siguieron con un desempeño favorable.

2

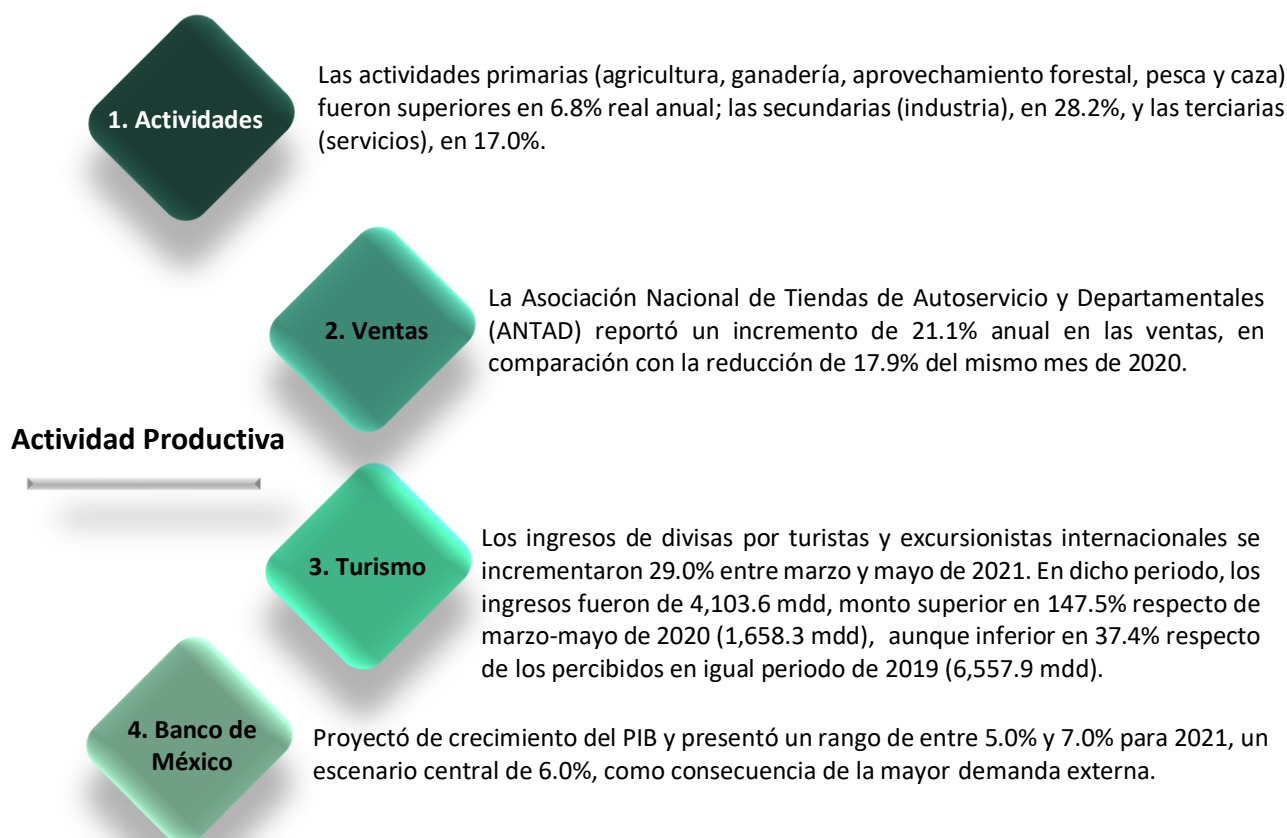
La inflación, desde marzo, se situó fuera del rango objetivo del Banco de México de $3.0\% \pm 1.0$ pp, por mayores presiones en el subíndice de energéticos; en particular, el precio del gas.

3

Las estimaciones de crecimiento económico para el país son positivas, debido a la recuperación en los EUA, menores interrupciones en las cadenas de suministro global y una mejor dinámica comercial por el Tratado Comercial entre México, los EUA y Canadá (T-MEC).

Fuente: Elaborado por la UEC con datos de la ASF del IAGF 2021.

1.3.1 Actividad Productiva



Fuente: Elaborado por la UEC, con datos de la ASF del IAGF 2021.

1.3.2 Ocupación, empleo e indicadores de pobreza

Población Económicamente Activa

La Población Económicamente Activa (PEA) fue de 55.4 millones, cifra menor en 1.6 millones respecto del mismo periodo de 2020, mientras que la población total aumentó en 0.5 millones de personas.

Población No Económicamente Activa

La Población No Económicamente Activa fue de 41.6 millones, de los cuales, 33.2 millones fueron población no disponible (personas que no estuvieron interesadas en incorporarse al mercado laboral, debido a que sus actividades se asocian con las labores del hogar, estudios, o se trata de personas pensionadas y jubiladas, entre otras).

Tasas

La **tasa de informalidad** laboral (población informal/población ocupada) fue de 55.1%, cifra inferior al 55.9% del primer trimestre de 2020 y la **tasa de Subutilización** de la Fuerza de Trabajo (SFT), que representa a la población subocupada, desocupada y disponible para trabajar en relación con la fuerza de trabajo ampliada, se incrementó en 8.8 pp, de 19.6% en el primer trimestre de 2020 a 28.4% en el mismo periodo de 2021.

Fuente: Elaborado por la UEC, con datos de la ASF del IAGF 2021.



El Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL) estimó que, de 2014 a 2018, el número total de personas en situación de pobreza disminuyó en 3.4 millones, de los cuales, 2.7 millones correspondieron a personas en situación de pobreza extrema y 0.7 millones en pobreza moderada.

1.3.3 Política monetaria, inflación y tasas de interés

En lo que respecta al Índice Nacional de Precios al Consumidor (INPC) creció 5.88% anual, cifra mayor que el 3.33% del mismo periodo de 2020, y acumula cuatro meses consecutivos por arriba del rango objetivo del Banco de México de $3.00\% \pm 1.0$ pp.²

Indicador	Variación Anual
No subyacente	9.39%
Tasa del Bono a 10 años	6.90%
Inflación	5.95%
Subyacente	4.66%
TII	4.3%

Fuente: elaborado por la UEC, con datos de la ASF del IAGF 2021.

1.3.4 Tipo de cambio

Para el primer trimestre de este año, el tipo de cambio promedió 20.07 ppd, mostrando una apreciación de 1.7% respecto del promedio del trimestre previo (20.42 ppd).³

1.3.5 Precios petroleros

Es la OPEP quien prevé que la demanda mundial de petróleo sea de 96.58 millones de barriles por día en 2021, un incremento de 6.6% anual, en el cierre del primer trimestre de 2021 el precio promedio de la mezcla mexicana de exportación fue de 67.29 dpb, un incremento anual de 99.0%; lo que se atribuye al efecto base de comparación del mismo periodo de 2020 y a la recuperación económica mundial que incentivó la demanda.⁴

² Para datos más específicos y detallados, consultar la información proporcionada con anterioridad en el documento "Análisis del Informe de la Situación Económica, Finanzas Públicas y Deuda Pública" con corte al 30 de junio de 2021.

³ IDEM.

⁴ IDEM

1.3.6 Sector externo

En los datos referentes al sector externo, cabe destacar, en el documento “Análisis del Informe de la Situación Económica, Finanzas Públicas y Deuda Pública” con corte al 30 de junio de 2021, se detalla la información presentada en el apartado, sin embargo, se destacan los siguientes datos relevantes:

SECTOR EXTERNO	
Cuenta corriente Balanza de Pagos	Deficitaria en 5,135.4 mdd, equivalentes a 1.7% del PIB.
Cuenta de Capital	Deficitaria en 6.5 mdd, cifra menor que la de 10.5 mdd del año anterior.
Cuenta Financiera	Registró una entrada de recursos por 4,928.6 mdd, monto inferior a los 9,470.6 mdd del primer trimestre de 2020.
Inversión Directa (Primer Trimestre 2021)	Interior, 11,864.0 mdd y 1,395.6 mdd en el exterior.
Reservas Internacionales	Ascendieron a 193,423.7 mdd, cifras inferiores en 2,243.5 mdd respecto del cierre de 2020.
Flujo de las Remesas	4,440.0 mdd, un aumento de 25.5% respecto de los 3,537.0 mdd del mismo mes de 2020.
Asignación General de Derechos Especiales de Giro (DEG)	Equivalente a 650,000.0 mdd, que se distribuirán a los países en proporción a sus cuotas con la institución y tendrá como principal objetivo impulsar las reservas a largo plazo.

Fuente: elaborado por la UEC, con datos de la ASF del IAGF 2021.

2

FINANZAS PÚBLICAS

2 FINANZAS PÚBLICAS⁵

La SHCP estima que los Requerimientos Financieros del Sector Público (RFSP), medida más amplia del balance del Sector Público Federal (SPF), registren un déficit de 4.0% del PIB, mayor que el considerado originalmente de 3.4% del PIB, y que el balance primario, definido como la diferencia entre los ingresos totales y gastos distintos del costo financiero de la deuda pública, logre el equilibrio como proporción del PIB.

2.1 Principales Indicadores de la Postura Fiscal

Durante el ejercicio fiscal, se presentaron retos en materia de salud y actividad económica debido a la pandemia de COVID-19. Lo anterior ocasionó que el Gobierno Federal usara activos financieros como el Fondo de Estabilización de los Ingresos Presupuestarios (FEIP), fondos y fideicomisos y otras recuperaciones de capital de entidades paraestatales, con el propósito de evitar un mayor endeudamiento. En este escenario, el déficit presupuestario, sin considerar dicha inversión, fue superior al previsto originalmente de 0.8% del PIB.

A fin de asegurar la disponibilidad de recursos que se requieren en la etapa de reactivación, en el Paquete Económico para 2021 se propuso una meta de RFSP de 3.4% del PIB y un déficit presupuestario de 0.7% del PIB, sin incluir la inversión del GF y las EPE, sustentado en la cláusula de excepción, por la estimación de la SHCP de menores ingresos tributarios en 2.6% real respecto de los aprobados en 2020.

De acuerdo con las estimaciones publicadas en el Informe sobre las Finanzas Públicas, Segundo Trimestre de 2021, se anticipa que los RFSP alcancen un nivel de 4.0% del PIB, superior en 0.6 pp al previsto, principalmente por el ajuste del incremento en el componente inflacionario de la deuda indexada y el uso de fondos, fideicomisos y otros activos para financiar el gasto público.

⁵ Los datos contenidos en este apartado pueden ser revisados a detalle en el documento “Análisis del Informe de la Situación Económica, Finanzas Públicas y Deuda Pública” con corte al 30 de junio de 2021, documento que detalla información sobre Finanzas Públicas y que fue presentado con anterioridad, por lo que en lo siguiente se menciona los datos más relevantes.

COMENTARIOS AL ANÁLISIS DEL INFORME DE AVANCE DE GESTIÓN FINANCIERA (IAGF) 2021/ REALIZADO POR LA ASF.

2.1.1 Variaciones Respecto de lo Programado al Segundo Trimestre de 2021

Excluyendo la inversión del Gobierno Federal y las Empresas de Productivas del Estado, se obtiene un superávit de 81,957.7 millones de pesos, superior al programado de 15,779.1 millones de pesos. Las fuentes de financiamiento del balance público registraron un endeudamiento interno de 161,854.1 millones de pesos y un externo de 69,342 millones de pesos.

Situación Financiera del Sector Público, Enero-Junio. 2021 Millones de pesos y personajés				
Concepto	Programado	Observado	Variación	
			Absoluta	Relativa (%) 3/1
	1	2	3	4
I. Balance público (II±V)	-342,756.8	-231,197.0	111,559.8	-32.5
I.1. Inversión del GF y de las EPE1/	358,535.9	313,154.7	-45,381.2	-12.7
I.2. Balance público sin inversión (I±I.1)	15,779.1	81,957.7	66,178.5	419.4
II. Balance presupuestario (III-IV)	-343,056.8	-261,755.3	81,301.5	-23.7
III. Ingresos presupuestarios (III.1+III.2)	2,832,923.5	2,931,235.0	98,311.5	3.5
III.1. Petroleros (III.1.1+III.1.2)	465,406.2	427,138.2	-38,268.0	-8.2
III.1.1. Gobierno Federal2/	153,923.6	161,096.4	7,172.8	4.7
III.1.2. Empresa Productiva del Estado (PEMEX)3/	311,482.6	266,041.8	-45,440.8	-14.6
III.2. No petroleros (III.2.1+III.2.2+III.2.3)	2,367,517.3	2,504,096.8	136,579.5	5.8
III.2.1. Gobierno Federal (III.2.1.1+III.2.1.2)	1,953,464.9	2,100,270.2	146,805.3	7.5
III.2.1.1. Tributarios	1,851,119.7	1,856,346.2	5,226.5	0.3
III.2.1.2. No tributarios	102,345.2	243,924.0	141,578.8	138.3
III.2.2. Organismos de control presupuestario directo4/	222,320.5	224,538.9	2,218.4	1.0
III.2.3. Empresa Productiva del Estado (CFE)	191,731.8	179,287.7	-12,444.1	-6.5
IV. Gasto neto presupuestario (IV.1+IV.2)	3,175,980.3	3,192,990.3	17,010.0	0.5
IV.1. Gasto primario (IV.1.1+IV.1.2)	2,798,470.4	2,839,562.5	41,092.2	1.5
IV.1.1. Programable5/	2,286,234.2	2,344,967.6	58,733.4	2.6
IV.1.2. No programable	512,236.1	494,594.9	-17,641.2	-3.4
IV.2. Costo financiero	377,510.0	353,427.8	-24,082.2	-6.4
V. Balance de entidades bajo control presupuestario indirecto	300.0	30,558.3	30,258.3	-0-
VI. Balance primario6/ (II±IV.2)	34,702.8	104,192.9	69,490.2	200.2

FUENTE: Elaborado por la ASF con información de la SHCP, Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, Segundo Trimestre 2021.

NOTAS: Las sumas y las variaciones pueden no coincidir debido al redondeo.

Las cifras en paréntesis indican números negativos.

1/ Inversión física del GF y de las EPE hasta por un monto equivalente a 2.2% del PIB, de acuerdo con el artículo 1o. de la LIF 2021. Al segundo trimestre de 2021 ascendió a 313,154.7 mdp.

2/ Incluye los ingresos que el gobierno recibe a través del Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo (FMPED) y la recaudación del Impuesto Sobre la Renta (ISR) que se produce por los nuevos contratos y asignaciones en materia de hidrocarburos.

3/ Los ingresos propios incluyen los ingresos netos por ventas internas y externas, así como ingresos diversos derivados de servicios y aportaciones patrimoniales, entre otros.

4/ Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado (ISSSTE) e IMSS.

5/ Excluye subsidios y transferencias del GF a las ECPI y a la Comisión Federal de Electricidad (CFE), así como las aportaciones al ISSSTE.

6/ Incluye el balance primario de las ECPI por un monto observado de 12,520.4 mdp reportado en el "Balance del Sector Público año actual vs año anterior, enero-junio (2020-2021)", publicado en las Estadísticas Oportunas de Finanzas Públicas, consulta del 2 de agosto de 2021, <https://presto.hacienda.gob.mx/EstoporLayout/estadisticas.jsp>.

También se obtiene de restar a los ingresos presupuestarios el gasto primario y sumar el balance primario de las ECPI.

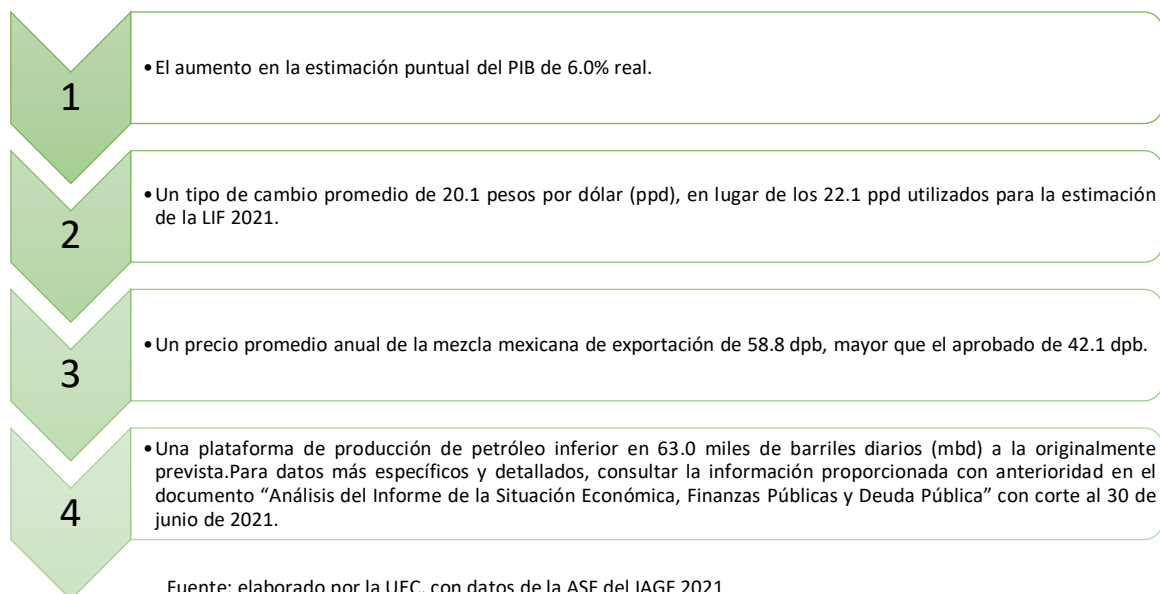
---o- Superior a 500.0%.

p/ Cifras preliminares.



2.1.2 Actualizaciones de estimación de cierre de Finanzas Públicas 2021

Para el cierre de 2021, la revisión de la proyección considera:



2.2 Ingresos Presupuestarios

Al segundo trimestre de 2021, los ingresos del Sector Público Presupuestario (SPP) fueron de 2,931,235.0 millones de pesos, mayores en 98,311.5 millones de pesos que lo programado de 2,832,923.5 millones de pesos y en 7.3% real respecto de lo observado en el mismo periodo del año anterior, como efecto de la recuperación de la economía, la cual se ha impulsado con el avance de la vacunación y la reducción en las restricciones de movilidad.⁶

2.2.1 Variaciones Respecto de lo Programado al Segundo Trimestre de 2021

Los ingresos no petroleros ascendieron a 2,504,096.8 millones de pesos, y fueron superiores en 5.8% respecto del monto programado para el trimestre, la mayor recaudación ocurrió en los no tributarios, por derechos y aprovechamientos, que superaron en 97.6% y 168.1%,

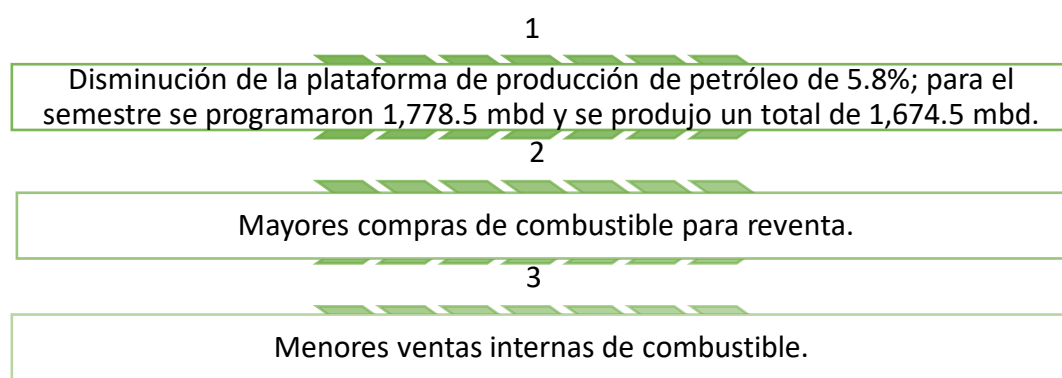
⁶ IDEM.

respectivamente, lo previsto. En los aprovechamientos, se destaca la recuperación de activos financieros de fideicomisos por 74,300.0 millones de pesos.

El aumento en los tributarios resultó principalmente del IVA, que se ubicó por arriba de la meta en 66,937.3 millones de pesos, lo que representó el 13.6%.

En los Organismos de Control Presupuestario Directo (OCPD), el incremento de los ingresos por 2,218.4 millones de pesos, respecto de lo programado, provino del IMSS por el aumento de trabajadores asegurados, lo que compensó la caída de los ingresos del ISSSTE.

Por otra parte, los ingresos petroleros fueron de 427,138.2 millones de pesos, inferiores en 8.2% respecto de la meta prevista de 465,406.2 millones de pesos, debido a los factores siguientes:



Fuente: elaborado por la UEC, con datos de la ASF del IAGF 2021.

Asimismo, la CFE obtuvo ingresos propios inferiores a lo programado para el semestre en 6.5% (12,444.1 millones de pesos) debido a la disminución de sus ventas de servicios.

2.2.2 Fondo de Estabilización de los Ingresos Presupuestarios (FEIP)

En el segundo trimestre de 2021, se realizaron depósitos al FEIP por 7,705.4 millones de pesos, derivados de las transferencias realizadas por el Fondo Mexicano del Petróleo para la estabilización y el Desarrollo, FMPED, (7,546.9 millones de pesos) y de ingresos por productos financieros (158.5 millones de pesos).

Por otra parte, se registraron egresos de 1,640.7 millones de pesos, los cuales se utilizaron para inversiones financieras, como parte de las medidas adoptadas para la administración de riesgos que se realizaron en el ejercicio 2021, y al pago de honorarios al fiduciario. Al 30 de junio de 2021, el saldo el FEIP fue de 15,531.0 millones de pesos.

2.2.3 Fondo de Estabilización de los Ingresos de las Entidades Federativas (FEIEF)

El Fondo de Estabilización de Ingresos de las Entidades Federativas (FEIEF) obtuvo ingresos por 2,808.6 millones de pesos, de los cuales, 2,195.4 millones de pesos provinieron de las transferencias ordinarias del FMPED y 613.2 millones de pesos de rendimientos financieros.

Por otra parte, los egresos fueron de 4,213.7 millones de pesos, al 30 de junio de 2021, el saldo del FEIEF fue de 29,244.8 millones de pesos.

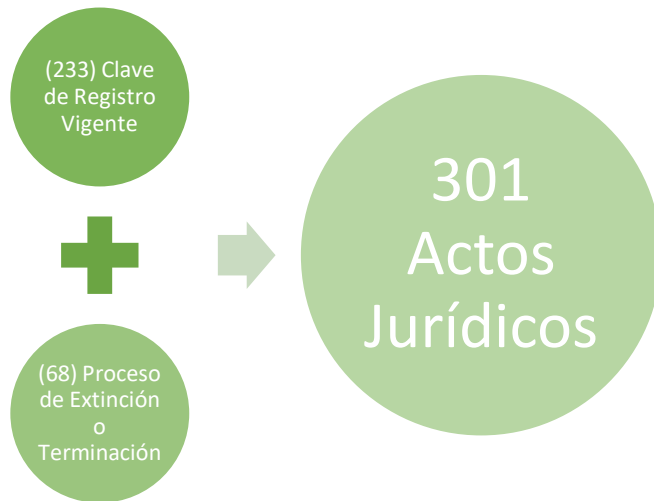
2.2.4 Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo

El FMPED es un Fideicomiso público que tiene por objeto recibir, administrar, invertir y distribuir los ingresos derivados de las asignaciones y contratos de exploración y extracción de hidrocarburos.

Al segundo trimestre de 2021, el saldo de la reserva del FMPED fue de 22,337.2 millones de pesos integrado por 22,243.0 millones de pesos en inversiones y 94.1 millones de pesos en depósitos bancarios, monto que, comparado con el presentado en el segundo trimestre del año anterior, fue menor en 17.1% (4,601.3 millones de pesos).

2.2.5 Fideicomisos sin estructura orgánica

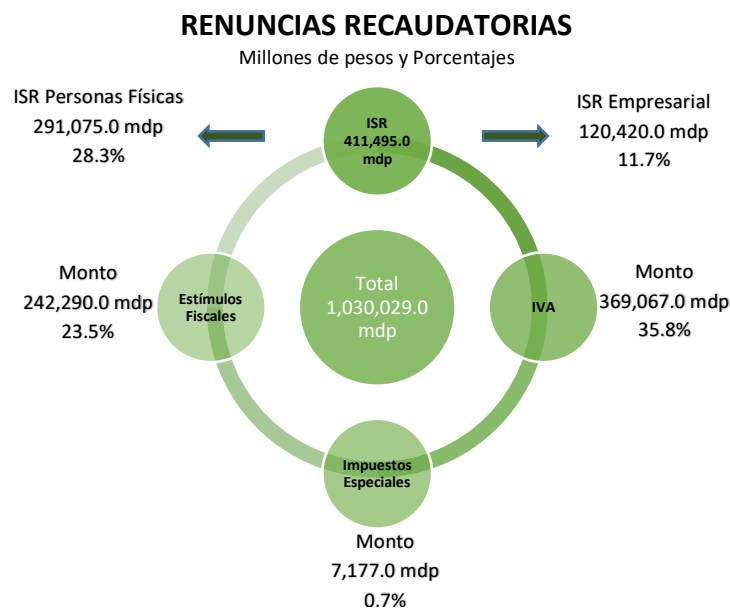
Al segundo trimestre de 2021, en materia de fideicomisos, mandatos y contratos análogos, los recursos públicos depositados en estas figuras jurídicas fueron de 508,420.1 millones de pesos, menores en 219,961.6 millones de pesos (33.5% en términos reales) respecto del mismo periodo de 2020 (728,381.7 millones de pesos).



Estos recursos no necesariamente están disponibles para su ejercicio por el Gobierno Federal, debido a que algunos tienen el propósito de constituir reservas para contingencias financieras, económicas o naturales; otros están destinados al pago de pensiones y prestaciones laborales o a financiar proyectos de infraestructura pública.

2.2.6 Renuncias Recaudatorias (RR) de 2021⁷

Las RR 2021 incluyen una estimación de los montos que deja de recaudar el erario federal por concepto de tasas diferenciadas, exenciones, subsidios y créditos fiscales, condonaciones, facilidades administrativas, estímulos fiscales, deducciones autorizadas, tratamientos y regímenes especiales, en los impuestos establecidos en las distintas leyes que en materia tributaria son aplicables a nivel federal.



Fuente: elaborado por la UEC, con datos de la ASF, IAGF 2021.

⁷ A partir del ejercicio fiscal 2021, el nombre de Presupuesto de Gastos Fiscales (PGF) se sustituyó por el de Renuncias Recaudatorias (RR).

Las RR 2021 indican que el sistema tributario es el instrumento que permite obtener recursos y financiar el gasto público.

El total estimado de las RR para 2021 ascendió a 1,030,029.0 millones de pesos, mayor en 10.6%, en términos reales, que el de 2020 (898,040.0 millones de pesos). En relación con el PIB, en 2021 representó 4.1%, superior en 0.2 pp al estimado en 2020 (3.9%).

El aumento de 10.6% real de las RR 2021 respecto de 2020, se debió básicamente a los estímulos fiscales del IEPS, las exenciones del ISR de personas físicas y a las tasas reducidas del IVA.

2.3 Gasto Neto Presupuestario

El GNT pagado del Sector Público Presupuestario (SPP) fue de 3,192,990.3 millones de pesos, monto superior en 4.1% real en relación con el mismo periodo de 2020. La SHCP reportó que este resultado se debió al mayor gasto programable de 7.7%, principalmente por el aumento de las erogaciones ejercidas de las dependencias en labores sociales, económicas y de gobierno, aunado a que el gasto se enfocó en atender los efectos de la pandemia.⁸

2.3.1 Variaciones Respecto de lo Programado al Segundo Trimestre de 2021

Al segundo trimestre de 2021, el GNT del SPP avanzó 51.0% respecto del presupuesto anual aprobado (6,257,140.0 millones de pesos). Del gasto programado originalmente al segundo trimestre, se ejerció un monto mayor en 17,010.0 millones de pesos, equivalente a 0.5%.

De enero a junio de 2021, del gasto programable, se ejerció un monto mayor en 58,733.4 millones de pesos, equivalente a 2.6% del presupuesto aprobado. En clasificación administrativa, destacaron los ramos administrativos al erogar recursos superiores por 88,642.5 millones de pesos (13.8%) lo que, de acuerdo con la SHCP, se debió principalmente al gasto de los programas de pensiones para el bienestar (adultos mayores) y para las

⁸ Para datos más específicos y detallados, consultar la información proporcionada con anterioridad en el documento “Análisis del Informe de la Situación Económica, Finanzas Públicas y Deuda Pública” con corte al 30 de junio de 2021.

personas con discapacidad, y por las aportaciones patrimoniales del Gobierno Federal a PEMEX.

Sobresalió que el gasto pagado en la CFE fue superior en 39,993.9 millones de pesos, 20.5% en relación con lo aprobado, como consecuencia del incremento de los precios de los combustibles para la generación de electricidad.

El gasto no programable pagado fue inferior en 41,723.4 millones de pesos, equivalentes a 4.7% del presupuesto aprobado.

2.3.2 Gastos Obligatorios

El PEF 2021 estimó en 4,203,006.3 millones de pesos las provisiones para Gastos Obligatorios, equivalentes a 66.8% del GNT aprobado; al considerar las pensiones y jubilaciones, dicho monto ascendió a 5,267,094.8 millones de pesos (83.7% del GNT).

2.3.3 Subejercicio Presupuestario

Al segundo trimestre de 2021, los ramos administrativos ejercieron en conjunto 750,674.2 millones de pesos, monto inferior en 22,339.5 millones de pesos (2.9%) respecto del presupuesto modificado autorizado de 773,013.7 millones de pesos.

La SHCP estimó que el subejercicio no subsanado reasignable del primer trimestre fue de 2,942.2 millones de pesos, el cual se originó en 13 ramos administrativos, en los que destacaron Seguridad y Protección Ciudadana y Entidades no Sectorizadas que, en conjunto, representaron 88.6% (2,607.9 millones de pesos) de dicho subejercicio. El 51.0% (1,500.0 millones de pesos) de las reasignaciones de ese subejercicio no subsanado se destinó al ramo Bienestar para el programa Pensión para el Bienestar de las Personas Adultas Mayores.

Seguridad y Protección Ciudadana y Entidades no Sectorizadas que, en conjunto, representaron 88.6% (2,607.9 millones de pesos).

2.4 Recursos Federales Transferidos a las Entidades Federativas y Municipios

El gasto federalizado se refiere a las transferencias que realiza la Federación a los gobiernos locales, y representan su principal fuente de financiamiento para el cumplimiento de sus obligaciones de gasto. Estos recursos se transfieren por medio del gasto federalizado programable, recursos condicionados en su uso y destino, y del no programable (Participaciones Federales de libre administración por parte de los gobiernos locales).

Los recursos federales transferidos a las entidades federativas, los municipios y las alcaldías de la Ciudad de México ascendieron a 997,292.5 millones de pesos y se distribuyeron de la manera siguiente:

a) Gasto programable por 505,476.0 millones de pesos:

- Aportaciones Federales por 389,499.9 millones de pesos.
- Convenio de colaboración y coordinación por 69,375.0 millones de pesos.
- Subsidios por 46,601.1 millones de pesos.

b) Gasto no programable por 491,816.5 millones de pesos.

- Los montos corresponden a participaciones en ingresos federales a entidades federativas y municipios.

Los recursos transferidos al segundo trimestre de 2021 fueron menores en 2.0% en relación con el mismo periodo de 2020, esta disminución se derivó de la baja de los rubros Subsidios (17.9%), por la reducción de programas como los fondos Metropolitano y Regional, al momento de integrar el PEF del Ramo General 23, así como, en menor medida, en Convenios (9.6%) y Aportaciones federales (4.2%).

**COMENTARIOS AL ANÁLISIS DEL INFORME DE AVANCE DE GESTIÓN FINANCIERA (IAGF) 2021/
REALIZADO POR LA ASF.**

2.4.1 Recursos Transferidos por Entidad Federativa

La distribución de los recursos transferidos por entidad federativa, al segundo trimestre de 2021, fue la siguiente:

RECURSOS TRANSFERIDOS POR ENTIDAD FEDERATIVA ENERO-JUNIO 2021										
Millones de pesos y porcentajes										
Entidad federativa	Total	(%)	Participaciones	(%)	Aportaciones Federales	(%)	Convenios	(%)	Subsidios	(%)
Total	997,292.5	100.0	491,816.5	100.0	389,499.9	100.0	69,375.0	100.0	46,601.1	100.0
Estado de México	110,469.4	11.1	63,541.7	12.9	40,668.0	10.4	2,832.4	4.1	3,427.4	7.4
Ciudad de México	94,918.0	9.5	49,561.7	10.1	24,673.0	6.3	4,068.8	5.9	16,614.5	35.7
Veracruz	67,698.6	6.8	33,851.6	6.9	28,033.2	7.2	3,089.2	4.5	2,724.6	5.8
Jalisco	56,513.0	5.7	32,879.6	6.7	17,751.0	4.6	4,292.2	6.2	1,590.1	3.4
Chiapas	51,638.6	5.2	20,729.9	4.2	25,565.9	6.6	3,504.5	5.1	1,838.3	3.9
Puebla	44,624.4	4.5	20,677.7	4.2	18,729.5	4.8	3,286.6	4.7	1,930.6	4.1
Nuevo León	41,512.2	4.2	24,694.1	5.0	11,507.1	3.0	4,633.9	6.7	677.2	1.5
Guanajuato	38,834.5	3.9	20,891.5	4.2	14,020.4	3.6	1,961.4	2.8	1,961.2	4.2
Oaxaca	37,780.2	3.8	11,864.4	2.4	22,690.7	5.8	1,425.3	2.1	1,799.9	3.9
Michoacán	36,562.9	3.7	16,241.3	3.3	15,528.5	4.0	3,522.0	5.1	1,271.2	2.7
Guerrero	33,468.7	3.4	11,466.3	2.3	19,052.7	4.9	2,110.3	3.0	839.4	1.8
Tamaulipas	29,135.0	2.9	15,181.9	3.1	11,013.3	2.8	1,822.3	2.6	1,117.5	2.4
Chihuahua	28,330.8	2.8	14,617.0	3.0	11,159.6	2.9	1,924.2	2.8	630.1	1.4
Baja California	28,158.0	2.8	15,608.9	3.2	10,014.3	2.6	2,117.9	3.1	417.0	0.9
Tabasco	26,146.0	2.6	13,962.5	2.8	7,906.6	2.0	2,907.5	4.2	1,369.3	
Sinaloa	24,535.8	2.5	11,842.8	2.4	8,891.1	2.3	3,464.1	5.0	337.7	0.7
Sonora	23,519.7	2.4	12,751.3	2.6	8,398.0	2.2	2,047.1	3.0	323.2	0.7
Hidalgo	23,343.0	2.3	9,171.7	1.9	11,865.3	3.0	1,700.1	2.5	605.9	1.3
San Luis Potosí	22,726.2	2.3	10,195.2	2.1	10,207.1	2.6	1,667.5	2.4	656.4	1.4
Coahuila	22,154.6	2.2	11,568.4	2.4	8,654.7	2.2	1,389.4	2.0	542.2	1.2
Yucatán	17,253.3	1.7	8,374.1	1.7	6,728.2	1.7	1,708.2	2.5	442.7	0.9
Querétaro	16,293.3	1.6	9,156.0	1.9	5,510.2	1.4	1,245.0	1.8	382.1	0.8
Durango	15,525.6	1.6	7,228.7	1.5	6,627.9	1.7	1,384.6	2.0	284.5	0.6
Morelos	14,586.3	1.5	6,515.4	1.3	6,523.5	1.7	994.8	1.4	552.7	1.2
Zacatecas	14,371.9	1.4	5,887.7	1.2	6,484.1	1.7	1,697.7	2.4	302.3	0.6
Quintana Roo	13,184.5	1.3	6,777.4	1.4	5,514.7	1.4	604.7	0.9	287.7	0.6
Aguascalientes	11,492.0	1.2	5,472.9	1.1	5,014.1	1.3	788.1	1.1	217.0	0.5
Tlaxcala	11,086.4	1.1	5,191.2	1.1	4,794.5	1.2	706.9	1.0	393.8	0.8
Nayarit	11,048.9	1.1	4,467.0	0.9	4,981.6	1.3	1,387.9	2.0	212.4	0.5
Campeche	10,223.6	1.0	4,661.8	0.9	4,203.6	1.1	928.1	1.3	430.0	0.9
Colima	7,893.9	0.8	3,560.2	0.7	3,161.1	0.8	1,046.6	1.5	126.0	0.3
Baja California Sur	7,499.7	0.8	3,224.5	0.7	3,626.5	0.9	547.9	0.8	100.8	0.2
No distribuido geográficamente	4,763.2	0.5	0.0	0.0	0.0	0.0	2,567.7	3.7	2,195.4	4.7

FUENTE: Elaborado por la ASF con información de la SHCP, Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, Segundo Trimestre 2021.

NOTA: Las sumas y los porcentajes pueden no coincidir debido al redondeo.

1/ Para efectos de la presupuestación, la asignación de la clave de entidad federativa 34, "No distribuido geográficamente", queda restringida a aquellos recursos del concepto de gasto 4300, "Subsidios y subvenciones", para los cuales, al momento de la integración del Proyecto de PEF, no exista información de su distribución por entidad federativa.

p/ Cifras preliminares.

En el periodo de enero a junio de 2021, por el monto de los recursos transferidos, destacaron el Estado de México, la Ciudad de México, Veracruz, Jalisco, Chiapas, Puebla y Nuevo León, que, en conjunto, concentraron 47.0% del total. Las entidades federativas que recibieron

menores recursos fueron Baja California Sur, Colima, Campeche, Nayarit y Tlaxcala que acumularon solamente 4.8% del total de los recursos transferidos.

Al segundo trimestre de 2021, el gasto federalizado fue mayor en 14,385 millones de pesos, lo que representó un mayor ejercicio de 1.5%. Los Convenios fueron superiores al presupuesto aprobado en 23.1%, los Subsidios en 21.2% y las Participaciones Federales en 2.4%.

3

PROGRAMAS PRESUPUESTARIOS E INDICADORES DE DESEMPEÑO

3 PROGRAMAS PRESUPUESTARIOS E INDICADORES DE DESEMPEÑO

3.1 Programas presupuestarios

Los Programas Presupuestarios son una categoría programática que permite organizar, en forma representativa y homogénea, las asignaciones de recursos de los programas federales y del gasto federalizado a cargo de los ejecutores del gasto público federal para el cumplimiento de sus objetivos y metas, así como del gasto no programable.

Por ello resulta tan indispensable resaltar que los Programas Presupuestarios se encuentran dentro del ciclo presupuestario en alineación con el punto 2 “Programación”, en donde se definen los recursos necesarios para cumplir funciones específicas, que tendrán a cargo las dependencias y entidades.

En el ejercicio fiscal 2021, el Gasto Neto Total aprobado en el Decreto de Presupuesto de Egresos de la Federación se asignó para la ejecución de 617 Programas presupuestarios del Sector Público Presupuestario.

Concepto	Pp	%
Poderes y Entes Autónomos	76	12.3
Ramos Administrativos y Entidades de la APF	415	67.3
Ramos Generales	61	9.9
Empresas Productivas del Estado	41	6.6
Gasto No Programable	24	3.9

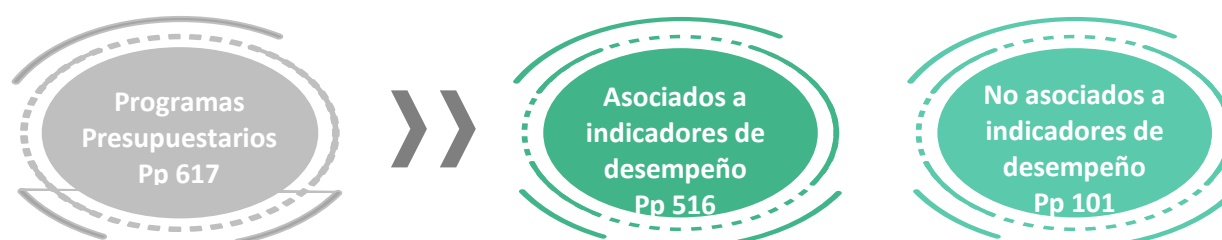
Fuente: elaborado por la UEC, con datos de la ASF, IAGF 2021.

3.1.1 Matriz de Indicadores para Resultados y Ficha de Indicador del Desempeño

La SHCP define la Matriz de Indicadores de Resultados (MIR), como una herramienta que permite vincular los distintos instrumentos para el diseño, organización, ejecución, seguimiento, evaluación y mejora de los programas, resultado de un proceso de planeación. Es una herramienta de planeación estratégica que, en forma resumida y sencilla, establece los objetivos de los Programas presupuestarios y su alineación con los del PND y de los programas sectoriales; incorpora los indicadores que miden los objetivos y resultados esperados; describe los bienes y servicios que entrega el programa a la sociedad para cumplir

su objetivo, así como las actividades e insumos para producirlos. La MIR organiza los objetivos, indicadores y metas en la estructura programática vinculados con el Programa presupuestario.

Con el análisis de los 593 Pp aprobados al Sector Público Presupuestario de gasto programable se determinó que en 345 Pp,⁹a los que se les asignaron 2,303,981.1 mdp, las dependencias y entidades de la APF tienen la obligación de elaborar la MIR, lo que representa el 36.6% del PEF aprobado y el 49.9% del programable. En 105 Pp (808,820.1 mdp), 17.5% del gasto programable, su presentación es opcional, mientras que 143 Pp que, en conjunto, involucran 2,440,722.4 mdp (52.8% del componente programable) tienen FID.



Fuente: elaborado por la UEC con datos de la SHCP.

3.1.2 Indicadores de Desempeño

La “Guía para el diseño de Indicadores Estratégicos” define al Id como la expresión cuantitativa construida a partir de variables cuantitativas o cualitativas que proporciona un medio para medir logros (cumplimiento de objetivos y metas establecidas), reflejar los cambios vinculados con las acciones del programa, monitorear y evaluar sus resultados.

Para el ciclo presupuestario 2021, se integró la Matriz de Indicadores de Resultado o la Ficha del Indicador de Desempeño en 516 Programas presupuestarios (83.6% de los 617 Programas presupuestarios aprobados al Sector Público Presupuestal) que cuentan con

⁹ Los 345 Pp se determinaron al excluir de los 617 Pp a los poderes Legislativo y Judicial, a los entes autónomos, las EPE, el Tribunal Federal de Justicia Administrativa (TFJA) y al INEGI, los cuales no tienen la obligación de elaborar la MIR; así como los Pp que fueran exentos de registrarla.

5,273 Indicadores de desempeño. De esta última cifra, 3,585 Programas presupuestarios son de gestión¹⁰ (68.0%) y 1,688 son de tipo estratégico¹¹ (32.0%).

INDICADORES DE DESEMPEÑO (Enero-Junio 2021)									
Concepto	Con Avance				Sin Avance				Con frecuencia mayor que el semestre
	Calidad	Economía	Eficacia	Eficiencia	Calidad	Economía	Eficacia	Eficiencia	
Fin ¹²	1	-	22	1	1	-	6	-	495
Propósito ¹³	4	-	87	10	1	-	17	1	494
Componente ¹⁴	34	5	747	85	5	2	182	20	336
Actividad ¹⁵	30	12	1191	174	11	9	300	47	238
FID ¹⁶	1	-	16	16	-	-	3	3	666
Total	70	17	2063	286	18	11	508	71	2229

Fuente: elaborado por la UEC, con datos de la ASF, IAGF 2021.

3.2 Avances Físico y Financiero de los Programas Presupuestarios al Segundo Trimestre de 2021

Cabe destacar que el número de Programas presupuestarios con recursos pagados en el periodo enero-junio de 2021 (656) es mayor que los Programas presupuestarios autorizados en el Presupuesto de Egresos de la Federación 2021 (617) debido a que las adecuaciones de la Cámara de Diputados durante la aprobación del PEF, se operaron mediante 39 Pp al segundo trimestre del ejercicio fiscal, los cuales originalmente no contaron con recursos en

¹⁰ Los indicadores de gestión se definen como aquellos que miden el avance y logro en procesos y actividades respecto de la forma en que los bienes y servicios públicos son generados y entregados. Incluyen los indicadores del nivel de objetivo de actividad y, en algunos casos, de componente.

¹¹ Los indicadores estratégicos como aquellos que miden el grado de cumplimiento de los objetivos de las políticas públicas y de los Pp, y contribuyen a corregir o fortalecer las estrategias y la orientación de los recursos. Incluyen los indicadores de los niveles de objetivo de fin, propósito y, en algunos casos, de componente.

¹² Es el objetivo superior al que el programa contribuye, en el mediano o largo plazo. La solución de un problema de desarrollo o su contribución a algún nivel de la planeación nacional de desarrollo. No implica que el programa, en sí mismo, será suficiente para lograr el Fin, tampoco establece si pueden existir otros programas que también contribuyen a su logro; incluye 11 Id de gestión, se destaca que, conforme a la "Guía para el diseño de Indicadores Estratégicos", los Id de gestión sólo contemplan los niveles de objetivo de componente y actividad.

¹³ Es el resultado directo a ser logrado en la población objetivo como consecuencia de la utilización de los componentes (bienes y/o servicios públicos) producidos o entregados por el programa. Es la aportación específica a la solución del problema; incluye 1 Id de gestión, se destaca que, conforme a la "Guía para el diseño de Indicadores Estratégicos", los Id de gestión sólo contemplan los niveles de objetivo de componente y actividad.

¹⁴ Son los bienes y/o los servicios públicos que produce o entrega el Pp para cumplir con su propósito. Un componente es un bien y/o un servicio público dirigido al beneficiario final (población objetivo) o en algunos casos dirigidos a los beneficiarios intermedios.

¹⁵ Son las principales tareas que se deben cumplir para el logro de cada uno de los componentes del Pp. Corresponde a un listado de actividades en orden cronológico para cada componente. Las actividades deben presentarse agrupadas por componente e incluir los principales insumos con los que cuenta el Pp para desarrollar dichas actividades.

¹⁶ Contiene información para llevar a cabo el seguimiento y la evaluación de todo Pp.

el Proyecto de PEF. En este periodo, el gasto pagado del Sector Público Presupuestario fue de 3,192,990.3 mdp en 656 Programas presupuestarios, lo que significó:

GASTO PAGADO DEL SECTOR PÚBLICO PRESUPUESTARIO			
51.0% del GNT aprobado en el Decreto de PEF (6,257,140.0 mdp).	6.3% mayor que el número de los Pp aprobados al SPP (617 Pp).	69.7% del gasto programable pagado total aprobado del SPP (4,579,742.7 mdp).	4.2% inferior al presupuesto modificado autorizado (3,331,519.3 mdp) para dicho lapso.

Fuente: elaborado por la UEC, con datos de la ASF, IAGF 2021.

El GNT aprobado en el Decreto de PEF 2021 ascendió a 6,295,736.2 mdp y corresponde a nivel devengado. Para obtener el gasto neto pagado aprobado, se deben restar 38,596.2 mdp de diferimiento de pagos.

En concordancia con los 656 Pp con presupuesto pagado, sólo el 56.7% (372 Pp) presentaron mediciones mensuales, sin embargo, el 26.7% (175 Pp) no son viables de análisis, por la medición que es superior a la semestral y el 16.6% (109 Pp) no muestra algún indicador de desempeño que permita una valoración de un resultado.

En cuanto a los avances físicos (metas de los Id) y financieros (ejercicio del presupuesto) de los Pp aprobados en el PEF 2021, se revisaron de manera agregada 372 Pp con 3,044 Id que ejercieron recursos del presupuesto programable en las dependencias y entidades de la APF, además de cuatro entes autónomos Tribunal Federal de Justicia Administrativa (TFJA), Comisión Nacional de los Derechos Humanos (CNDH), el Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales (INAI) y la Fiscalía General de la República (FGR), en razón de que dichos Pp cuentan con la MIR o la FID y las metas de los Id tienen una frecuencia de medición de mensual a semestral.

Se identificaron 2,235 Id que reportaron avances en las metas de 335 Pp con MIR o FID y que presentaron los parámetros de semaforización que se refieren al nivel del logro de los resultados determinado por las UR.

Debido a que este conjunto de Id corresponde a diferentes Pp de las dependencias y entidades de la APF, además de los cuatro entes autónomos citados, y a que tienen características y frecuencia de medición distintas, el análisis se realizó con un enfoque agregado sobre los Pp y los Id de las instituciones mencionadas.

4

AVANCE DE GESTIÓN FINANCIERA 2021

4 AVANCE DE GESTIÓN FINANCIERA 2021

4.1 Estados Financieros del Gobierno Federal presentados por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público

Contenido del IAGF 2021	
El flujo contable de ingresos y egresos al 30 de junio del año en que se ejerza el PEF	El avance del cumplimiento de los programas con base en los indicadores aprobados en el PEF

Fuente: elaborado con datos de la ASF, IAGF 2021.

Estados Financieros del Gobierno Federal	Contienen información:
	Poder Ejecutivo
	Poder Legislativo
	Poder judicial
	Órganos Autónomos
	Incluyen información:
	Estado de actividades
	Estado de situación financiera
	Estado de cambios en la situación financiera
	Estado de variación en la hacienda pública
	Estado analítico del activo
	Estado analítico de deuda y otros pasivos
	Estado de flujos de efectivo y notas a los estados financieros.
	Flujo contable de ingresos y egresos con la conciliación entre los ingresos presupuestarios y contables.
	No son Comparables
	Abarcan diferentes periodos contables, de enero a diciembre de 2020 y de enero a junio de 2021.

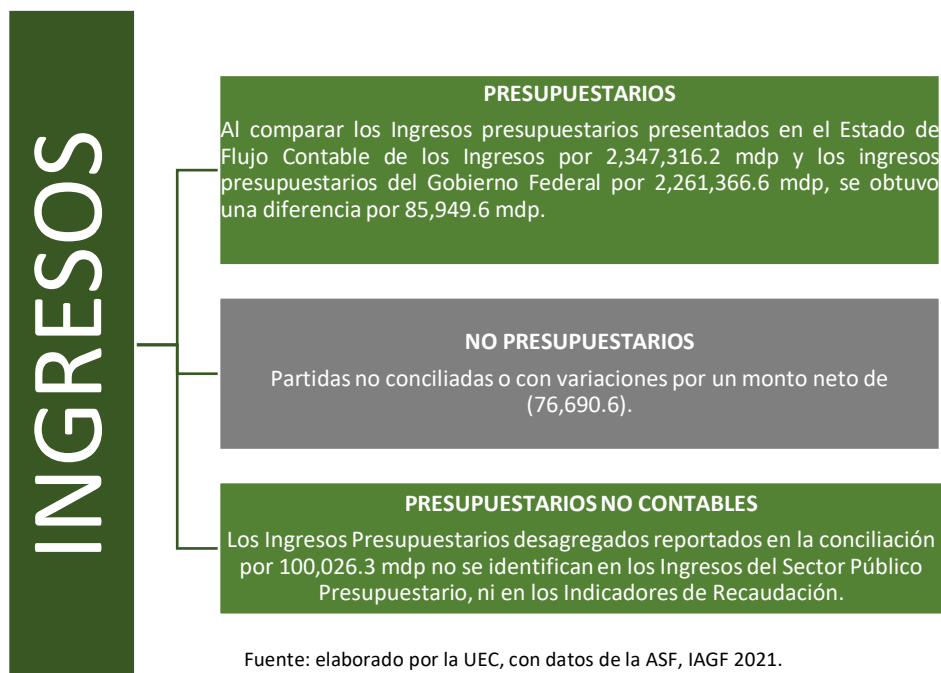
Fuente: elaborado con datos de la ASF, IAGF 2021.

El análisis se realizó sólo sobre la conciliación entre los ingresos y egresos presupuestarios y contables del GF al segundo trimestre de 2021, con el propósito de verificar si las cifras fueron congruentes en los Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública, Segundo Trimestre de 2021.¹⁷

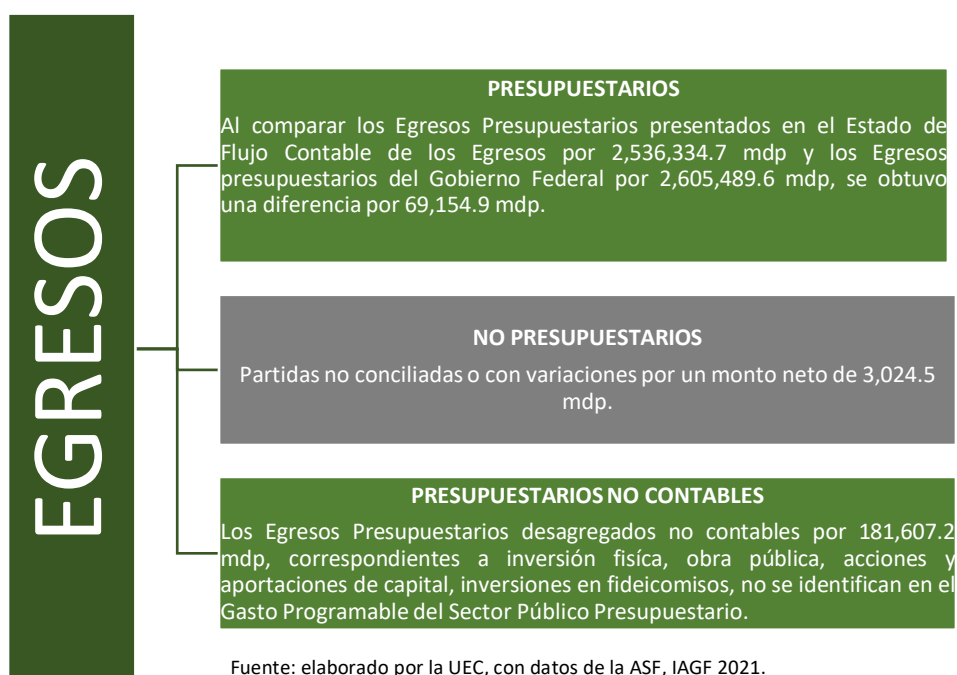
¹⁷ Dicho análisis no constituye una auditoría basada en los procesos formales que la caracterizan, en cuanto a la planeación y la evaluación del control interno y de riesgos.

4.2 Flujo Contable de Ingresos y Egresos del Gobierno Federal

a) Ingresos



b) Egresos



Respecto a lo que se reporta, la Auditoría Superior de la Federación, solicitó la consideración de posibles modificaciones a la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas de la federación, en su artículo 12, de acuerdo con lo siguiente:

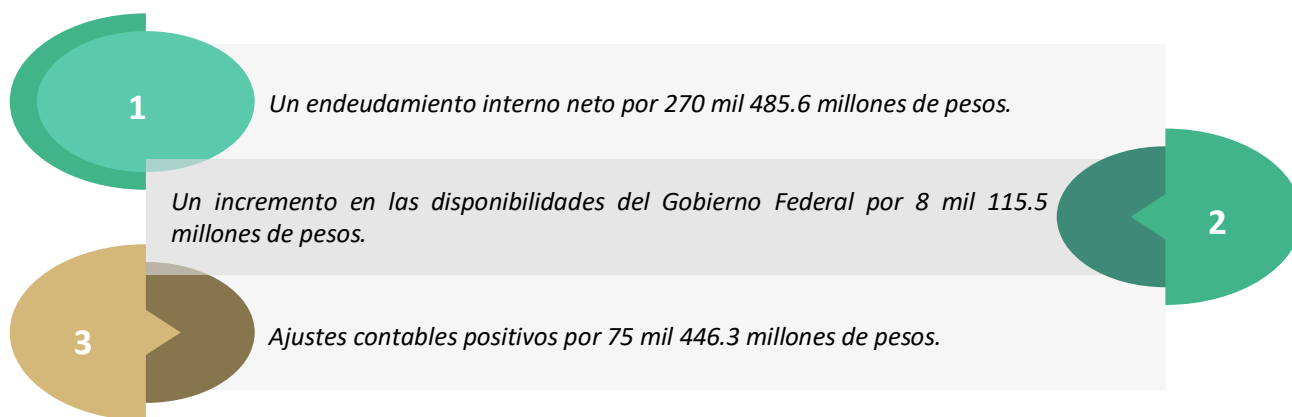
1. Definición del contenido del IAGF, en lo que respecta al flujo contable de ingresos y egresos que se reporta en los Informes sobre la Situación Económica, las Finanzas Públicas y la Deuda Pública al segundo trimestre del ejercicio fiscal respectivo.
2. Aclaración respecto de que la información financiera corresponderá a periodos contables similares y bajo la misma metodología (flujo de efectivo o devengo contable).

5

DEUDA PÚBLICA FEDERAL

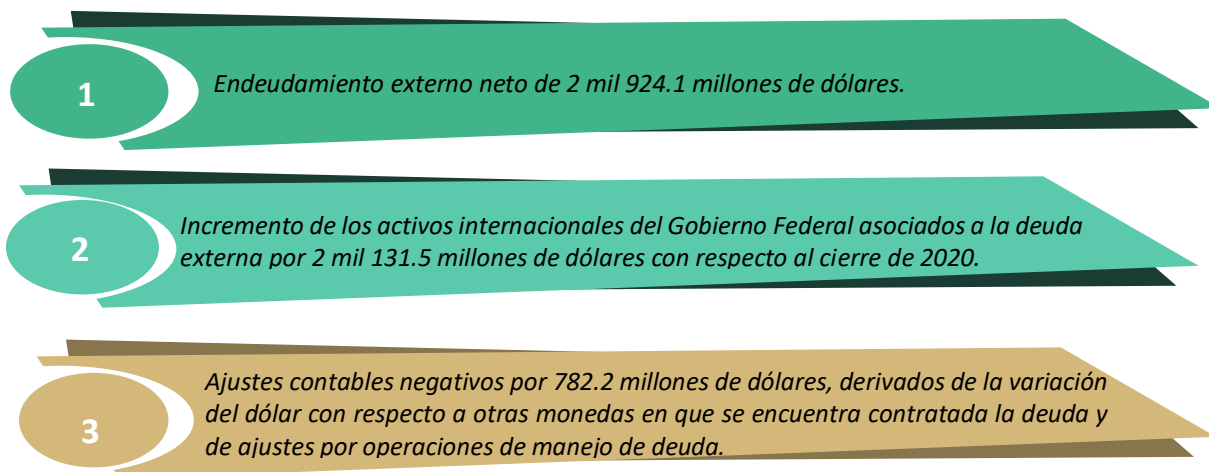
5 DEUDA PÚBLICA FEDERAL¹⁸

El saldo de la deuda interna neta ascendió a 7 billones 494 mil 694.1 millones de pesos. La variación del saldo de la deuda interna respecto del cierre de 2020 fue el resultado de:



Fuente: Elaborado por la UEC con datos de la ASF, IAGF 2021.

Por otro lado, el saldo de la deuda externa neta del Gobierno Federal, para el cierre del segundo trimestre de 2021, fue de 111 mil 072.7 millones de dólares, la evolución de la deuda externa neta del Gobierno Federal durante el periodo de enero a junio de 2021 fue resultado de los siguientes factores:



Fuente: Elaborado por la UEC con datos de la ASF, IAGF 2021.

¹⁸ Es relevante mencionar que la información de este apartado fue descrita con anterioridad en el Informe de la Situación económica, Finanzas Públicas y Deuda Pública con corte al 30 de junio de 2021, por lo que se presenta la información más relevante.

5.1 Indicadores de la Deuda Pública

De 2015 a 2020, los incrementos en la deuda pública fueron de 7.1 pp del PIB en el Gobierno Federal, 6.8 pp en el Sector Público Presupuestario (SPP), 8.6 pp en el Sector Público Federal (SPF) y 5.9 pp en el Saldo Histórico de los Requerimientos Financieros del Sector Público (SHRFSP). En ese lapso, el saldo de la deuda del Sector Público Federal creció a una Tasa Media de Crecimiento Real Anual (TMCRA) de 3.2% y el costo financiero del SPP a una tasa de 5.8%.

Con respecto a lo anterior, se debe considerar que entre 2015 y 2016 influyó la depreciación del peso frente al dólar, las variaciones a la baja en los precios internacionales del petróleo, la disminución de la plataforma de producción y el aumento de las tasas de interés nacionales e internacionales, lo que contribuyó a que el saldo de la deuda pública neta del SPF se incrementara en 4.2 pp del PIB y el costo financiero del SPP en 0.2 pp.

Los saldos de la deuda se redujeron, entre 2016 y 2017, como proporción del PIB, debido a las medidas de consolidación fiscal implementadas por la SHCP y por el uso de los recursos del Remanente de Operación del Banco de México (ROBM) aplicado en esos años.

PRINCIPALES INDICADORES DE LA DEUDA PÚBLICA NETA, 2015-2021 ^{p/}										
Millones de Pesos y Porcentajes										
AÑO	SHRFSP¹		Sector Público Federal²		Sector Público Presupuestario³		Gobierno Federal⁴		Costo Financiero del Sector Público⁵	
	Monto	% PIB⁶	Monto	% PIB	Monto	% PIB	Monto	% PIB	Monto	% PIB
2015	8,633,480.4	46.5	8,160,589.9	43.9	7,646,149.7	41.2	6,230,564.4	33.5	408,287.2	2.2
2016	9,797,439.6	48.7	9,693,217.5	48.2	8,759,128.9	43.5	7,193,008.9	35.7	473,019.7	2.3
2017	10,031,832.0	45.7	10,090,560.1	46.0	8,959,329.2	40.8	7,507,461.6	34.2	533,115.2	2.4
2018	10,551,718.5	44.9	10,829,906.6	46.0	9,468,957.3	40.3	8,087,259.4	34.4	615,040.6	2.6
2019	10,870,037.0	44.8	11,027,395.3	45.5	9,810,261.9	40.5	8,535,443.8	35.2	666,486.9	2.7
2020	12,086,377.2	52.4	12,130,384.1	52.6	11,069,696.8	48.0	9,372,426.2	40.6	686,085.0	3.0
2021 II Trim	12,402,930.1	47.9	12,364,251.4	47.7	11,402,441.2	44.0	9,694,233.5	37.4	353,427.8	1.4

Fuente: elaborado por la UEC, con datos de la ASF, IAGF 2021.

p/ Cifras preliminares

1/ SHRFSP: Incluye la deuda del SPP, más las obligaciones financieras netas del Instituto para la Protección al Ahorro Bancario (IPAB), del Programa de Apoyo a Deudores de la Banca, del Fondo Nacional de Infraestructura (FONADIN), pasivos de Proyectos de Infraestructura Productiva de Largo Plazo (PIDIREGAS) de la CFE y la pérdida o ganancia esperada de la Banca de Desarrollo y los Fondos de Fomento. La variación en este indicador incluye las revaluaciones por tipo de cambio y activos financieros, ajustes contables de la deuda, discrepancia estadística, entre otros.

2/ SPF: se integra por la deuda del SPP y de la Banca de Desarrollo.

3/ SPP: se conforma por la deuda del GF, más las obligaciones de los OCPD y de las EPE y sus subsidiarias.

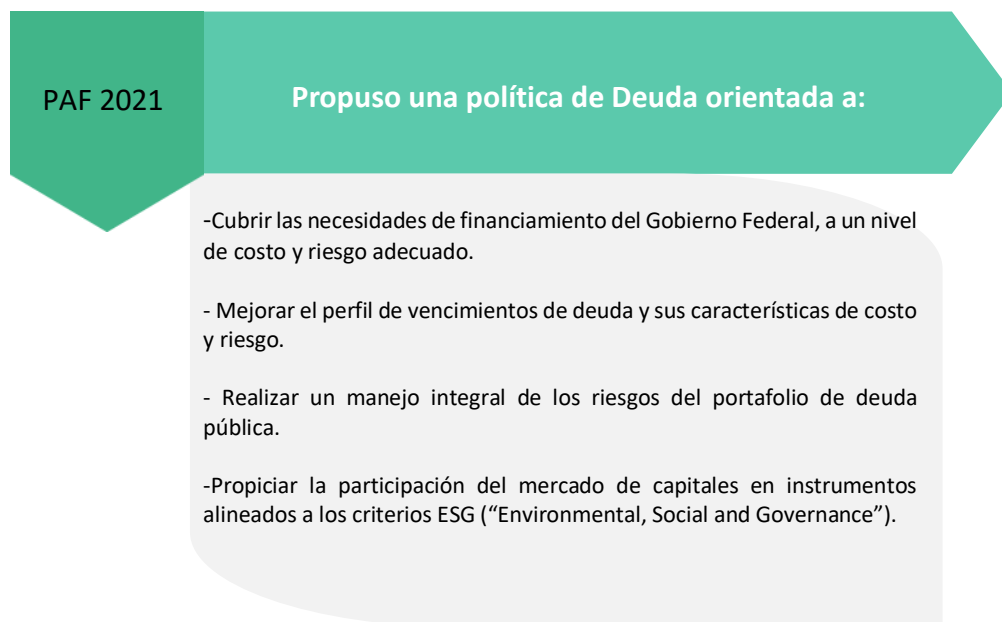
4/ GF: comprende las obligaciones de los poderes Legislativo y Judicial, las dependencias del Poder Ejecutivo Federal y sus órganos desconcentrados, así como las obligaciones de los órganos autónomos.

5/ Representa las erogaciones destinadas a cubrir en moneda nacional o extranjera, los intereses, comisiones y gastos que deriven de un título de crédito o contrato respectivo, se calculan sobre el monto del capital e incluye las fluctuaciones cambiarias y el resultado de la posición monetaria.

6/ PIB estimado por la ASF de 25,893,382.3 mdp con base en los porcentajes presentados por la SHCP en el Informe sobre la Deuda Pública, Segundo Trimestre de 2021.



5.2 Política y Estructura de la Deuda Pública



La SHCP menciona, al respecto, que existe una diferencia metodológica para el cálculo de la deuda del Sector Público Federal y del SHRFSP. La deuda del Sector Público Federal incluye a la banca de desarrollo y, para el SHRFSP, el rubro de banca de desarrollo muestra la diferencia entre sus pasivos y activos, la cual puede ser negativa si los activos son mayores, lo que sucede actualmente y ocasiona la disminución del SHRFSP.

Asimismo, refiere que el SHRFSP es la medida más amplia de la deuda pública federal por los conceptos de pasivos que incluye y que no se consideran en los otros indicadores de la deuda (Gobierno Federal, Sector Público Presupuestario y Sector Público Federal).

5.3 Requerimientos financieros del Sector Público y su Saldo Histórico al Segundo Trimestre de 2021

Al cierre de junio de 2021, el monto de los RFSP fue de 396,827.1 millones de pesos, cifra superior en 81,574.1 millones de pesos respecto del mismo periodo de 2020, lo que fue resultado del mayor déficit en el balance tradicional y de las adecuaciones a los registros presupuestarios, principalmente.

El SHRFSP corresponde a los pasivos que integran los RFSP, menos los activos financieros disponibles, conforme a la trayectoria anual observada de los RFSP, y representa el acervo neto de las obligaciones contraídas para alcanzar los objetivos de las políticas públicas.

El SHRFSP fue de 12,402,930.1 millones de pesos al segundo trimestre de 2021, monto mayor en 331,045.8 millones de pesos y menor en 2.1% real respecto del mismo periodo de 2020. Como proporción del PIB, representó el 47.9%, inferior en 4.5 pp en igual comparativa.

En dicho periodo, el mayor incremento en el SHRFSP ocurrió en el Gobierno Federal, que pasó de 5,816,537.5 millones de pesos en 2015 a 9,694,233.4 millones de pesos en el segundo trimestre de 2021 y, como porcentaje del PIB, de 31.3% a 37.4%.

Saldo Histórico de los Requerimientos Financieros del Sector Público Federal (SHRFSP)						
Concepto	2020 diciembre			2021 junio		
	Total	Interna	Externa	Total	Interna	Externa
Total (Millones de pesos)	12,082,788.6	7,761,403.2	4,321,385.4	12,402,930.1	8,104,658.4	4,298,271.7
Total (% de PIB Anual) ^{1/}	52.4	33.7	18.7	47.9	31.3	16.6
Total (% de PIB Trimestral) ^{2/}	48.7	31.3	17.4	48.0	31.4	16.6

Para 2021, se utilizó el PIB anual estimado por la SHCP.

^{2/} Para 2021, se utilizó el PIB del segundo trimestre, de acuerdo con las estimaciones de la SHCP.

Cifras preliminares.

Fuente: SHCP.

A junio de 2021, en cuanto a la evolución del indicador de Posición Financiera Neta, el Sector Público Federal tuvo una posición deudora equivalente a 46.6% del PIB, menor en 4.3 pp respecto del cierre de 2020 y que el 47.9% del SHRFSP. La variación en este indicador se debe a la disminución de 7.2 pp en los pasivos totales, que pasaron de 76.5% a 69.3% del PIB, y de 3.0 pp en los activos totales, de 25.7% a 22.7%, en ese periodo.

5.4 Deuda del Sector Público Federal al Segundo Trimestre de 2021

El saldo de la deuda bruta del Sector Público Federal ascendió a 12,888,667.3 millones de pesos en el segundo trimestre de 2021, monto mayor en 0.2% real respecto del cierre de 2020 y menor en 4.4% real en comparación con el segundo trimestre de ese año. Como proporción del PIB, fue 4.1 pp menor que el dato de diciembre de 2020, al pasar de 53.9% a

49.8%. Por su origen, 65.2% correspondió a deuda colocada en el mercado interno, y 34.8%, a deuda externa.

5.4.1 Deuda Interna Bruta y Neta del Sector Público Federal

El saldo de la deuda interna neta del Sector Público Federal ascendió a 7,978,981.1 millones de pesos a junio de 2021, monto mayor en 380,193.1 respecto de diciembre de 2020.

Lo anterior debido al resultado del saldo de la deuda interna bruta por 417,650.6 y a la variación positiva en los activos financieros internos de 37,457.5 millones de pesos en ese período.

5.4.2 Deuda Externa Bruta y Neta del Sector Público Federal

El saldo de la deuda externa bruta del Sector Público Federal ascendió a 226,818.0 millones de dólares, monto mayor en 3,169.4 millones de dólares respecto de diciembre de 2020.

La deuda externa neta del Sector Público Federal fue de 221,448.1 millones de dólares al segundo trimestre de 2021, monto inferior en 73.9 millones de dólares en comparación con el cierre de 2020.

El aumento de la deuda externa neta se debió a un incremento del saldo de la deuda externa bruta de 3,169.4 millones de dólares y a una variación positiva en los activos internacionales por 3,243.3 millones de dólares.

5.5 Deuda del Gobierno Federal al Segundo Trimestre de 2021

Para el mes de junio de 2021, el saldo bruto de la deuda del Gobierno Federal fue de 10,074,079.6 millones de pesos, cifra superior en 0.4% real respecto de diciembre de 2020. Por su origen, 77.5% del saldo total de la deuda bruta del Gobierno Federal a junio de 2021 correspondió a la interna y 22.5% a la externa. Como porcentaje del PIB, se observó una tendencia creciente de la deuda interna entre el segundo trimestre de 2015 y el de 2021, de 25.4% a 30.2%, mientras que la externa aumentó 1.9 pp, de 6.9% a 8.8% del PIB. Esto se debe

a que, para el financiamiento del déficit público, se priorizó el mercado interno con la participación de inversionistas institucionales residentes en el país.

5.5.1 Deuda Interna Bruta y Neta del Gobierno Federal

El corte al mes de junio de 2021, el saldo de la deuda interna bruta del Gobierno Federal llegó a 7,807,108.1 millones de pesos, monto superior en 345,931.9 millones de pesos y en 1.2% real respecto del cierre de 2020, como resultado de un endeudamiento neto interno por 270,485.6 millones de pesos y ajustes contables por 75,446.3 millones de pesos asociados con la deuda interna indizada a la inflación. Por su parte, el saldo de la deuda interna neta del Gobierno Federal ascendió a 7,494,694.1 millones de pesos, cifra mayor en 337,816.4 millones de pesos al cierre de 2020, debido al incremento de la deuda bruta y de los activos financieros internos por 8,115.5 millones de pesos.

El endeudamiento neto interno del Gobierno Federal fue equivalente a 38.6% del techo aprobado de 700,000.0 millones de pesos, de acuerdo con el artículo 2o. de la LIF 2021, y provino de la mayor emisión de valores gubernamentales, como los Bonos Desarrollo a Tasa Fija y Udibonos, que concentraron 46.7% y 27.1%, respectivamente, del saldo total de los valores gubernamentales.

5.5.2 Deuda Externa Bruta y Neta del Gobierno Federal

El saldo de la deuda externa bruta del Gobierno Federal fue de 114,477.9 millones de dólares a junio de 2021, monto superior en 2,141.9 millones de dólares respecto de diciembre de 2020. En términos nominales, aumentó 1.9%, como resultado de un endeudamiento neto de 2,924.1 millones de dólares y de ajustes contables negativos por 782.2 millones de dólares.

El saldo de la deuda externa neta del Gobierno Federal, al segundo trimestre de 2021, ascendió a 111,072.7 millones de dólares, monto superior en 10.4 millones de dólares respecto del cierre de 2020 y en 7,177.3 millones de dólares en relación con el mismo periodo del año anterior.

5.5.3 Tenencia de Valores Gubernamentales y Riesgos Asociados

La integración del sistema financiero en todo el mundo facilita los movimientos de capitales atraídos por mayores rendimientos y menores niveles de riesgo. Lo anterior está relacionado con el crecimiento constante de tenedores no residentes en posesión de valores gubernamentales.

Para junio de 2021, el saldo de los valores gubernamentales en poder de residentes en el extranjero fue de 1,756,787.8 millones de pesos (19.8% del saldo total en circulación), monto inferior en 134,260.5 millones de pesos respecto de diciembre de 2020.

La tenencia de valores gubernamentales en manos de inversionistas extranjeros fue menor respecto del cierre de 2020, lo que provocó una disminución en el monto de los Bonos por 128,918.2 millones de pesos, de los Cetes en 13,568.3 millones de pesos y de los Bondes “D” en 6,741.8 millones de pesos, mientras que la tenencia de los Udibonos se incrementó en 14,967.9 millones de pesos.

El flujo de capitales internacionales que ha ingresado al sistema financiero nacional hace necesario evaluar periódicamente los riesgos inherentes a este proceso, en particular, la depreciación del peso mexicano que repercute en el costo de los pasivos denominados en dólares, que podría extenderse a otros ámbitos del sistema financiero y afectar la estabilidad de las finanzas públicas. Una de las medidas señaladas por la SHCP para enfrentar un escenario global de volatilidad, es la Línea de Crédito Flexible (LCFX) que México tiene con el FMI por 63,566.3 millones de dólares. Adicionalmente, al cierre de junio de 2021, contó con reservas internacionales por 192,881.9 millones de dólares, se cuenta entonces, con 256,448.2 millones de dólares para hacer frente a posibles episodios de volatilidad.

5.5.4 Costo Financiero del Sector Público Presupuestario

Al segundo trimestre de 2021, el Gobierno Federal erogó, por concepto de costo financiero de su deuda, 256,411.2 millones de pesos, monto superior en 3,869.4 millones de pesos y menor en 3.3% en términos reales respecto del mismo período de 2020. Como proporción

del PIB, 0.8 pp correspondieron al pago de intereses y gastos asociados con la deuda interna y 0.2 pp, al pago de intereses, comisiones y gastos de la deuda externa.

6

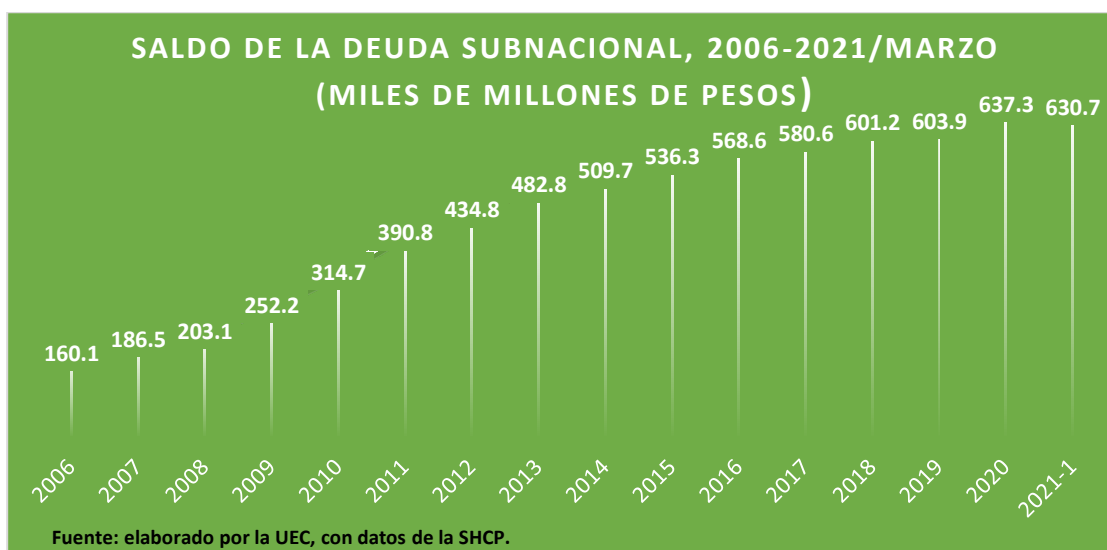
DEUDA PÚBLICA SUBNACIONAL

6 DEUDA PÚBLICA SUBNACIONAL

6.1 Deuda Pública Subnacional al Primer Trimestre de 2021

De acuerdo con la información que presenta el Registro Público Único y en un histórico del comportamiento de la deuda subnacional se observa que de 2006 hasta 2020 la misma presenta una tendencia creciente sostenida, incrementándose en 477 mil 181.1 mdp (5.6% promedio real anual), de 160 mil 093.5 mdp a 637 mil 274.6 mdp.

Con respecto al cierre del año anterior, al primer trimestre de 2021 el saldo de la deuda presenta una disminución de 6 mil 552.2 mdp (-4.6% en términos reales), ubicándose en 630 mil 722.5 mdp, monto no obstante superior al registrado en 2019.



En lo que respecta a las obligaciones de las Entidades Federativas son 9 las Entidades que concentraron el 70.7% del saldo total de las obligaciones financieras de las entidades federativas, municipios y sus entes públicos.



6.1.1 Composición de la Deuda Pública Subnacional

La mayor participación en la deuda pública local total correspondió a la directa de los gobiernos de las entidades con 86.4%; el principal acreedor de las entidades federativas y municipios fue la banca comercial con 55.5%; y, en cuanto a la garantía de pago comprometida, las participaciones representaron 83.3% del total.

	Gobiernos de las entidades con 86.4%.
Deuda Pública Local	Banca comercial con 55.5%.
	Las participaciones 83.3% del total.

6.2 Destino de las Obligaciones Financieras de las Entidades Federativas y Municipios de Enero a junio de 2021, Reportadas en el Registro Público Único (RPU).

Durante los meses de enero a junio de 2021, De enero a junio de 2021, se inscribieron 45 obligaciones financieras (37 correspondieron a los gobiernos de los estados y 8 a los municipios) por un monto original contratado de 29,033.5 mdp, que se destinó a lo siguiente:

1	2	3	4
El 22.2 % para refinanciamient o por los municipios, solicitados a banca de desarrollo.	El 22.8% para cubrir insuficiencias de liquidez de carácter temporal, el 21.5% por las entidades federativas y 1.3% por los municipios (17.3% con la banca comercial, 2.4% con la banca de desarrollo y 3.1% con otros acreedores).	El 39.5% para inversión pública productiva por las entidades federativas adquiridos con la banca comercial y de desarrollo. Guanajuato y Nuevo León fueron las entidades que destinaron el total de los recursos contratados a este rubro.	El 15.5% para la relación inversión pública productiva/refinanciamiento con las entidades federativas con la banca comercial y de desarrollo.

6.3 Sistema de Alertas Publicado por la Secretaría de Hacienda y Crédito Público

La SHCP clasificó los indicadores del Sistema de Alertas en tres rangos: alto, medio y bajo.

VALORES DEL SISTEMA DE ALERTAS DE LAS ENTIDADES FEDERATIVAS			
Rango/Indicador	Deuda Pública y Obligaciones sobre Ingresos de Libre Disposición (1)	Servicio de la Deuda y Obligaciones sobre Ingresos de Libre Disposición (2)	Obligaciones a Corto Plazo y Proveedores y Contratistas menos los montos de efectivo, bancos e inversiones temporales sobre Ingresos Totales (3)
Bajo	$\leq 100\%$	$\leq 7.5\%$	$\leq 7.5\%$
Medio	$\leq 200\%$	$\leq 15\%$	$\leq 12.5\%$
Alto	$> 200\%$	$> 15\%$	$> 12.5\%$

Fuente: elaborado por la UEC, con datos de la SHCP.

Indicador 1 vinculado con la sostenibilidad de la deuda del Ente Público.

Indicador 2 relacionado con la capacidad de pago.

Indicador 3 vinculado con la capacidad financiera del Ente Público para hacer frente a sus obligaciones contratadas a plazos menores de 12 meses

Respecto de los municipios, se consideraron los rangos siguientes:

VALORES DEL SISTEMA DE ALERTAS DE LOS MUNICIPIOS			
Rango/Indicador	Sostenibilidad (1)	Capacidad de Pago (2)	Disponibilidad Financiera a Corto Plazo (3)
Bajo	$\leq 60.0\%$	$\leq 120.0\%$	$> 120.0\%$
Medio	$\leq 5.0\%$	$\leq 10.0\%$	$> 10.0\%$
Alto	$\leq 15.0\%$	$\leq 25.0\%$	$> 25.0\%$

Fuente: elaborado por la UEC, con datos de la SHCP.

La determinación del nivel de endeudamiento se realiza de acuerdo con una serie de combinaciones de los resultados obtenidos de cada indicador, en las cuales, el Indicador 1 es la base, y los indicadores 2 y 3 complementan la clasificación para establecer el resultado del Sistema de Alertas conforme a la clasificación siguiente:

DETERMINACIÓN DE LOS NIVELES DE ENDEUDAMIENTO				
Nivel de Endeudamiento	Rango			Siempre que:
	Bajo	Medio	Alto	
Sostenible	Indicador 1	-	-	a) Los Indicadores 2 y 3 se ubiquen en rango bajo.
				b) Los Indicadores 2 y 3 se ubiquen, uno en rango bajo y el otro en rango medio.
Observación	Indicador 1	-	-	a) Los Indicadores 2 y 3 se ubiquen en rango medio.
				b) Los Indicadores 2 y 3 se ubiquen, uno en rango alto y el otro en rango bajo o medio.
	-	Indicador 1	-	a) Los Indicadores 2 y 3 se ubiquen en rango bajo
				b) Los Indicadores 2 y 3 se ubiquen, uno en rango bajo o medio y el otro en rango medio o alto.
Elevado	-	-	Indicador 1	N/A
	Indicador 1	Indicador 1		Los Indicadores 2 y 3 en rango alto.

Fuente: elaborado por la UEC, con datos de la SHCP.

6.3.1 Financiamiento Neto Potencial de las Entidades Federativas para el Ejercicio Fiscal 2021

Con información presentada en la Cuenta Pública del ejercicio inmediato anterior, el Sistema de Alertas, con base a resultados de ejercicios anteriores, brinda la posibilidad de estimar el endeudamiento neto potencial de las Entidades Federativas para este 2021, el cual podría ascender a 135,426.8 mdp., de lo cual el 95.1% (128,784.2 mdp) del total del financiamiento neto correspondería a 26 entidades que se encuentran con el nivel de endeudamiento sostenible y el 4.9% restante (6,642.6 mdp) corresponderían a las 5 entidades en observación.

Son tan sólo cinco de las Entidades Federativas (Ciudad de México, Estado de México, Jalisco, Veracruz y Guanajuato) que podrían acceder al 51.2% del financiamiento neto total.

**COMENTARIOS AL ANÁLISIS DEL INFORME DE AVANCE DE GESTIÓN FINANCIERA (IAGF) 2021/
REALIZADO POR LA ASF.**

FINANCIAMIENTO NETO POTENCIAL 2021			
ENTIDAD FEDERATIVA SOSTENIBLE	Ingreso de Libre Disposición (ILD)¹⁹	FINANCIAMIENTO NETO POTENCIAL	
		Monto	Estructura (%)
CDMX	179,985.2	26,997.8	19.9
Edo. de México	136,618.7	20,492.8	15.1
Jalisco	53,880.9	8,082.1	6
Veracruz	52,316.3	7,847.4	5.8
Guanajuato	39,610.4	5,941.6	4.4

Fuente: elaborado por la UEC, con datos de la ASF, IAGF 2021.

Por otro lado, son cinco las Entidades Federativas (Nuevo León, Chihuahua, Coahuila, Quintana Roo y Durango) que se encuentran en Observación:

FINANCIAMIENTO NETO POTENCIAL 2021			
ENTIDAD FEDERATIVA OBSERVACIÓN	Ingreso de Libre Disposición (ILD)	FINANCIAMIENTO NETO POTENCIAL	
		Monto	Estructura (%)
Nuevo León	46,771.5	2,338.6	1.7
Chihuahua	37,365.1	1,868.3	1.4
Coahuila	23,169.0	1,158.5	0.9
Quintana Roo	14,573.2	728.7	0.5
Durango	10,973.3	548.7	0.4

Fuente: elaborado por la UEC, con datos de la ASF, IAGF 2021.

6.3.2 Resultados del Sistema de Alertas de las Entidades Federativas al Segundo Trimestre de 2021

Evaluación del nivel de endeudamiento de las Entidades Federativas, 2T-2021 Resultado del Sistema de Alertas (Porcentajes y rangos)							
Entidad Federativa	Resultado del Sistema de Alertas	Indicador 1: Deuda Pública y Obligaciones sobre Ingresos de Libre Disposición (DyO/ILD)		Indicador 2: Servicio de la Deuda y de Obligaciones sobre Ingresos de Libre Disposición (SDyPI/ILD)		Indicador 3: Obligaciones a Corto Plazo y Proveedores y Contratistas sobre Ingresos Totales (OCPyPC/IT)	
Aguascalientes	●	31.1%	●	3.4%	●	-14.9%	●
Baja California	●	54.0%	●	4.4%	●	3.6%	●
Baja California Sur	●	26.1%	●	3.0%	●	-2.3%	●
Campeche	●	28.2%	●	2.2%	●	-6.8%	●
Coahuila	●	153.2%	●	12.8%	●	1.1%	●

¹⁹ La estimación considera los ILD reportados en el Sistema de Alertas, correspondientes a la Cuenta Pública de las Entidades Federativas 2020.



**COMENTARIOS AL ANÁLISIS DEL INFORME DE AVANCE DE GESTIÓN FINANCIERA (IAGF) 2021/
REALIZADO POR LA ASF.**

Evaluación del nivel de endeudamiento de las Entidades Federativas, 2T-2021							
Resultado del Sistema de Alertas							
(Porcentajes y rangos)							
Entidad Federativa	Resultado del Sistema de Alertas	Indicador 1: Deuda Pública y Obligaciones sobre Ingresos de Libre Disposición (DyO/ILD)		Indicador 2: Servicio de la Deuda y de Obligaciones sobre Ingresos de Libre Disposición (SDyPI/ILD)		Indicador 3: Obligaciones a Corto Plazo y Proveedores y Contratistas sobre Ingresos Totales (OCPyPC/IT)	
Colima	●	54.4%	●	5.3%	●	8.3%	●
Chiapas	●	52.5%	●	4.5%	●	-7.1%	●
Chihuahua	●	125.0%	●	10.4%	●	0.7%	●
CDMX	●	47.6%	●	7.1%	●	-4.0%	●
Durango	●	74.8%	●	8.4%	●	10.4%	●
Guanajuato	●	30.6%	●	3.2%	●	-11.8%	●
Guerrero	●	10.0%	●	2.5%	●	3.3%	●
Hidalgo	●	25.7%	●	3.2%	●	-3.0%	●
Jalisco	●	48.5%	●	3.6%	●	-8.5%	●
México	●	43.8%	●	3.0%	●	-2.3%	●
Michoacán	●	61.8%	●	5.3%	●	-1.9%	●
Morelos	●	54.2%	●	5.9%	●	-2.9%	●
Nayarit	●	62.3%	●	4.4%	●	2.5%	●
Nuevo León	●	106.7%	●	8.9%	●	-0.7%	●
Oaxaca	●	63.8%	●	7.6%	●	1.8%	●
Puebla	●	32.5%	●	5.4%	●	-12.1%	●
Querétaro	●	0.0%	●	0.5%	●	-15.1%	●
Quintana Roo	●	135.7%	●	9.8%	●	5.7%	●
San Luis Potosí	●	25.1%	●	4.3%	●	5.6%	●
Sinaloa	●	20.8%	●	2.1%	●	-3.1%	●
Sonora	●	82.5%	●	7.8%	●	0.4%	●
Tabasco	●	24.4%	●	3.1%	●	3.5%	●
Tamaulipas	●	68.6%	●	6.3%	●	-0.8%	●
Veracruz	●	68.7%	●	5.3%	●	-5.3%	●
Yucatán	●	57.6%	●	4.6%	●	-6.0%	●
Zacatecas	●	59.0%	●	5.5%	●	2.5%	●

Fuente: elaborado por la UEC, con datos de la SHCP.



Comentarios Finales

Comentarios Finales

De acuerdo con la información que se reporta en el Informe de la Situación Económica, Finanzas Públicas y Deuda Pública, con corte al segundo trimestre 2021 y en complemento con el actual Informe de Avance de Gestión Financiera 2021, los panoramas económicos se muestran alentadores para este segundo semestre del presente año, aunque existen diversos factores que en cualquier momento pudieran vulnerarse, tal es el caso mundial que nos aqueja (COVID-19).

Fue la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE) que en su reporte de Expectativas Económicas del mes de mayo, estimo que la totalidad de las economías avanzadas habrán recuperado su nivel de PIB per cápita previo a la pandemia para el 2023, mientras que proyecta que la totalidad de las economías emergentes lo harán hasta 2026, información importante que permitirá tomar medidas alternativas para esta situación económica.

En lo que respecta a la actividad económica en nuestro país, desde el tercer trimestre de 2020, la recuperación ha sido sostenida y ha dado como resultado que la actividad económica al quinto mes de 2021 tenga un porcentaje de recuperación de 99.6% y el empleo en junio se encuentre al 98.8% respecto a su nivel pre-pandemia.

En lo que respecta a la demanda interna, el consumo privado en el segundo trimestre continuó recuperándose apoyado en menores restricciones sanitarias y en la mejora de las condiciones económicas.

El sector externo mantiene el dinamismo observado desde el segundo trimestre de 2020 impulsado por la tendencia creciente del comercio mundial y, en particular, por la mayor actividad de la economía norteamericana y por la demanda interna.

Al segundo trimestre de 2021, se ejerció un gasto superior en 17,010.0 mdp, en relación con el presupuesto aprobado, equivalente a 0.5%. La SHCP informó que esto se debió a las mayores erogaciones en los programas de pensiones para el bienestar (adultos mayores) y

para las personas con discapacidad, así como por las aportaciones patrimoniales del GF a PEMEX y el incremento de los precios de los combustibles para la generación de electricidad.

Además, es de suma importancia resaltar que fue en 2020, que el Ejecutivo Federal emitió dos decretos relativos a los fideicomisos sin estructura orgánica; en el segundo (denominado Decreto de Fideicomisos), se consideró la extinción de 109 actos jurídicos que representaban un total de 68,478.1 mdp. De las 301 figuras jurídicas vigentes, 195 no están sujetas al Decreto emitido para ser dadas de baja.

Destaca, en este informe, que el avance financiero de los Programas presupuestarios, el GNT pagado del SPP al segundo trimestre de 2021 fue de 3,192,990.3 mdp para la ejecución de 656 Pp, lo que representó 51.0% del GNT aprobado anual para el ejercicio fiscal (6,257,140.0 mdp), con un avance de 95.8% respecto del presupuesto modificado autorizado al segundo trimestre de 3,331,519.3 mdp.

SIGLAS Y ACRÓNIMOS

Siglas y Acrónimos

ADEFAS	Adeudos de Ejercicios Fiscales Anteriores
ADS	Análisis de Sostenibilidad de la Deuda Pública
AM	Acuerdos de Ministración
ANTAD	Asociación Nacional de Tiendas de Autoservicio y Departamentales
APC	Administración Pública Centralizada
APF	Administración Pública Federal
ARP	Plan de Rescate Económico (por sus siglas en inglés)
ASEAN	Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (por sus siglas en inglés)
ASF	Auditoría Superior de la Federación
BANCOMEXT	Banco Nacional de Comercio Exterior
BANJÉRCITO	Banco Nacional del Ejército Fuerza Aérea y Armada
BANOBRAS	Banco Nacional de Obras y Servicios Públicos
BCE	Banco Central Europeo
bdd	Billones de dólares
Brexit	Salida del Reino Unido de la Unión Europea
CEPAL	Comisión Económica para América Latina y el Caribe
Cetes	Certificados de la Tesorería de la Federación
CFE	Comisión Federal de Electricidad
CGPE	Criterios Generales de Política Económica
CONEVAL	Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social
CPEUM	Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos
DEG	Derechos Especiales de Giro
DOF	Diario Oficial de la Federación
dpb	Dólares por barril
ECPI	Entidades de Control Presupuestario Indirecto
ENIGH	Encuesta Nacional de Ingresos y Gastos de los Hogares
ENOE	Encuesta Nacional de Ocupación y Empleo
EPE	Empresas Productivas del Estado
ESG	Environmental, Social and Governance
EUA	Estados Unidos de América
FAETA	Fondo de Aportaciones para la Educación Tecnológica y de Adultos
FAFEF	Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de las Entidades Federativas
FAIS	Fondo de Aportaciones para la Infraestructura Social
FAM	Fondo de Aportaciones Múltiples
FASP	Fondo de Aportaciones para la Seguridad Pública
FASSA	Fondo de Aportaciones para los Servicios de Salud
FED	Reserva Federal de los Estados Unidos de América (por sus siglas en inglés)
FEIEF	Fondo de Estabilización de Ingresos de las Entidades Federativas
FEIP	Fondo de Estabilización de los Ingresos Presupuestarios
FGR	Fiscalía General de la República
FID	Ficha de Indicador del Desempeño
FIFOMI	Fideicomiso de Fomento Minero

FIRA	Fideicomisos Instituidos en Relación con la Agricultura
FMI	Fondo Monetario Internacional
FMPED	Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo
FND	Financiera Nacional de Desarrollo
FOMC	Comité Federal de Mercado Abierto de la FED (por sus siglas en inglés)
FONADIN	Fondo Nacional de Infraestructura
FONDEN	Fondo de Desastres Naturales
FONE	Fondo de Aportaciones para la Nómina Educativa y Gasto Operativo
FORTAMUN	Fondo de Aportaciones para el Fortalecimiento de los Municipios y Demarcaciones Territoriales del Distrito Federal
FORTE	Fondo de Retiro de los Trabajadores de la SEP
FOVI	Fondo de Operación y Financiamiento Bancario a la Vivienda
FOVISSSTE	Fondo de Vivienda del Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado
GCE	Gasto Corriente Estructural
GE	Gobierno del Estado
GF	Gobierno Federal
GM	Gobierno Municipal
GNT	Gasto Neto Total
IAGF	Informe de Avance de Gestión Financiera
Id	Indicador(es) de Desempeño
IDE	Impuesto a los Depósitos en Efectivo
IEPS	Impuesto Especial sobre Producción y Servicios
IETU	Impuesto Empresarial a Tasa Única
ILD	Ingresos de Libre Disposición
IMF	International Monetary Fund
IMPAC	Impuesto al Activo
IMSS	Instituto Mexicano del Seguro Social
INAI	Instituto Nacional de Transparencia, Acceso a la Información y Protección de Datos Personales
INEGI	Instituto Nacional de Estadística y Geografía
INFONACOT	Instituto del Fondo Nacional para el Consumo de los Trabajadores
INPC	Índice Nacional de Precios al Consumidor
INPP	Índice Nacional de Precios al Productor
INTOSAI	Organización Internacional de las Entidades Fiscalizadoras Superiores (por sus siglas en inglés)
IPC	Índice de Precios al Consumidor
ISR	Impuesto Sobre la Renta
ISSSTE	Instituto de Seguridad y Servicios Sociales de los Trabajadores del Estado
IVA	Impuesto al Valor Agregado
LCF	Ley de Coordinación Fiscal
LCFX	Línea de Crédito Flexible
LDFFEM	Ley de Disciplina Financiera de las Entidades Federativas y los Municipios
LFAR	Ley Federal de Austeridad Republicana

LFMPED	Ley del Fondo Mexicano del Petróleo para la Estabilización y el Desarrollo
LFPRH	Ley Federal de Presupuesto y Responsabilidad Hacendaria
LFRCF	Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas de la Federación
LGCG	Ley General de Contabilidad Gubernamental
LIF	Ley de Ingresos de la Federación
LMGCE	Límite Máximo del Gasto Corriente Estructural
LN	Lugar Nacional
mbd	Miles de barriles diarios
mdd	Millones de dólares
mdp	Millones de pesos
MIR	Matriz de Indicadores para Resultados
MMBtu	Millones de unidades térmicas británicas
mmdd	Miles de millones de dólares
mmdp	Miles de millones de pesos
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
OCPD	Organismos de Control Presupuestario Directo
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
OECD	Organisation for Economic Cooperation and Development
OFI's	Organismos Financieros Internacionales
ONU	Organización de las Naciones Unidas
OPEC	Organization of the Petroleum Exporting Countries
OPEP	Organización de Países Exportadores de Petróleo
PAE	Programa Anual de Evaluación
PAF	Plan Anual de Financiamiento
pb	Puntos base
PbR	Presupuesto basado en Resultados
PEA	Población Económicamente Activa
PEF	Presupuesto de Egresos de la Federación
PEMEX	Petróleos Mexicanos
PFN	Posición Financiera Neta
PGF	Presupuesto de Gastos Fiscales
PIB	Producto Interno Bruto
PIDIREGAS	Proyectos de Infraestructura Productiva de Largo Plazo
PND	Plan Nacional de Desarrollo
Pp	Programa(s) Presupuestario(s)
pp	Puntos porcentuales
ppd	Pesos por dólar
RCEP	Asociación Económica Integral Regional (por sus siglas en inglés)
RFA	Resolución de Facilidades Administrativas
RFP	Recaudación Federal Participable
RFSP	Requerimientos Financieros del Sector Público
ROBM	Remanente de Operación del Banco de México
RPU	Registro Público Único
RR	Renuncias Recaudatorias

RSA	Reglamento del Sistema de Alertas
SADER	Secretaría de Agricultura y Desarrollo Rural
SAR	Sistema de Ahorro para el Retiro
SED	Sistema de Evaluación del Desempeño
SEMARNAT	Secretaría del Medio Ambiente y Recursos Naturales
SEP	Secretaría de Educación Pública
SFP	Secretaría de la Función Pública
SFT	Subutilización de la Fuerza de Trabajo
SHCP	Secretaría de Hacienda y Crédito Público
SHF	Sociedad Hipotecaria Federal
SHRFSP	Saldo Histórico de los Requerimientos Financieros del Sector Público
SIEFORES	Sociedades de Inversión de Fondos para el Retiro
SNCF	Sistema Nacional de Coordinación Fiscal
SPF	Sector Público Federal
SPP	Sector Público Presupuestario
TCA	Acuerdo Comercial y de Cooperación (por sus siglas en inglés)
TESOFE	Tesorería de la Federación
TFJA	Tribunal Federal de Justicia Administrativa
TFN	Techo de Financiamiento Neto
TII	Tasa de Interés Interbancaria a un día
TIIE	Tasa de Interés Interbancaria de Equilibrio
TMCNA	Tasa Media de Crecimiento Nominal Anual
TMCRA	Tasa Media de Crecimiento Real Anual
T-MEC	Tratado México-EUA-Canadá
UED	Unidad de Evaluación del Desempeño
UR	Unidad(es) Responsable(s)
WTI	West Texas Intermediat

ANEXOS

COMENTARIOS AL ANÁLISIS DEL INFORME DE AVANCE DE GESTIÓN FINANCIERA (IAGF) 2021/ REALIZADO POR LA ASF.

Anexos

Salvos de la Deuda Neta (Millones de pesos)						
Concepto	2020 diciembre			2021 junio		
	Total	Interna	Externa	Total	Interna	Externa
Gobierno Federal	9,372,426.2	7,156,877.7	2,215,548.5	9,694,233.4	7,494,694.1	2,199,539.3
Sin Bonos de Pensión	9,215,169.5	6,999,621.0	2,215,548.5	9,536,976.7	7,337,437.4	2,199,539.3
Bonos de Pensión CFE 1_/	157,256.7	157,256.7	0.0	157,256.7	157,256.7	0.0
Sector Público	12,017,864.0	7,598,788.0	4,419,076.0	12,364,252.1	7,978,981.1	4,385,271.0
SHRFSP	12,082,788.6	7,761,403.2	4,321,385.4	12,402,930.1	8,104,658.4	4,298,271.7

Salvos de la Deuda Neta (% PIB)												
Concepto	2020 diciembre						2021 junio					
	PIB Anual 2_/			PIB Trim. Anualizado 4_/			PIB Anua 2_/			PIB Trimestral 4_/		
	Total	Interna	Externa	Total	Interna	Externa	Total	Interna	Externa	Total	Interna	Externa
Gobierno Federal	40.6	31.0	9.6	37.8	28.9	8.9	37.4	28.9	8.5	37.5	29.0	8.5
Sin Bonos de Pensión	39.9	30.3	9.6	37.2	28.3	8.9	36.8	28.3	8.5	36.9	28.4	8.5
Bonos de Pensión CFE 1_/	0.7	0.7	0.0	0.6	0.6	0.0	0.6	0.6	0.0	0.6	0.6	0.0
Sector Público	52.1	32.9	19.2	48.5	30.7	17.8	47.7⁵/	30.8	16.9	47.8	30.9	16.9
SHRFSP	52.4³/	33.7	18.7	48.7	31.3	17.4	47.9⁶/	31.3	16.6	48.0	31.4	16.6

Notas:

1/ Obligaciones asociadas al apoyo financiero por parte del Gobierno Federal a CFE por el ahorro generado en su pasivo pensionario, conforme a lo que establece el "Acuerdo por el que se emiten las disposiciones de carácter general relativas a la asunción por parte del Gobierno Federal de obligaciones de pago de pensiones y jubilaciones a cargo de la Comisión Federal de Electricidad", publicado en el DOF, el 14 de noviembre de 2016.

2/ Para 2020, se utilizó el PIB promedio anual, base 2013; para 2021, se utilizó el PIB anual estimado por la SHCP.

3/ En 2020, el SHRFSP pasó de 52.3% a 52.4% del PIB, principalmente, por la revisión realizada por el INEGI del PIB de 2020.

4/ Para 2020, se utilizó el PIB trimestral anualizado, revisado por el INEGI; para 2021, se utilizó el PIB del segundo trimestre, de acuerdo con las estimaciones de la SHCP.

5/ Del cierre de 2020 al cierre del segundo trimestre de 2021, la variación en la deuda del Sector Público como porcentaje del PIB anual se explica por los siguientes factores: i) el incremento esperado en el PIB anual entre 2020 y 2021 disminuyó la razón en 5.7 puntos del PIB, ii) el endeudamiento bruto aumentó la razón en 1.7 puntos del PIB, iii) el cambio en los activos redujo la razón en 0.1 puntos del PIB, iv) la depreciación del euro con respecto al dólar no tuvo un impacto significativo, y v) la apreciación del peso con respecto al dólar redujo la razón en 0.1 puntos del PIB. La suma de las variaciones podría no coincidir debido al redondeo.

6/ Del cierre de 2020 al cierre del segundo trimestre de 2021, la variación en el SHRFSP como porcentaje del PIB anual se explica por los siguientes factores: i) el incremento esperado en el PIB anual entre 2020 y 2021 redujo la razón en 5.7 puntos del PIB; ii) el endeudamiento bruto aumentó la razón en 1.2 puntos del PIB; iii) el uso de activos del sector presupuestario aumentó la razón en 0.9 puntos del PIB; iv) el aumento en los activos del sector no presupuestario disminuyó la razón en 0.7 puntos del PIB; v) la depreciación del euro con respecto al dólar no tuvo un impacto significativo; y vi) la apreciación del peso con respecto al dólar redujo la razón en 0.1 puntos del PIB. La suma de las variaciones podría no coincidir debido al redondeo.

Cifras preliminares.

Fuente: SHCP.

Salvos de la Deuda neta del Gobierno Federal						
Concepto	2020 diciembre			2021 junio		
	Total	Interna	Externa	Total	Interna	Externa
Total (MDP)	9,372,426.20	7,156,877.70	2,215,548.50	9,694,233.40	7,494,694.10	2,199,539.30
Sin Bonos de Pensión	9,215,169.50	6,999,621.00	2,215,548.50	9,536,976.70	7,337,437.40	2,199,539.30
Bonos de Pensión CFE 1_/	157,256.70	157,256.70	0	157,256.70	157,256.70	0
Total (% de PIB Anual) 2_/	40.6	31	9.6	37.4	28.9	8.5
Sin Bonos de Pensión	39.9	30.3	9.6	36.8	28.3	8.5
Bonos de Pensión CFE 1_/	0.7	0.7	0	0.6	0.6	0
Total (% de PIB Trimestral) 3_/	37.8	28.9	8.9	37.5	29	8.5
Sin Bonos de Pensión	37.2	28.3	8.9	36.9	28.4	8.5
Bonos de Pensión CFE 1_/	0.6	0.6	0	0.6	0.6	0

Notas:

1/ Obligaciones asociadas al apoyo financiero por parte del Gobierno Federal a CFE por el ahorro generado en su pasivo pensionario, conforme a lo que establece el acuerdo por el que se emiten las disposiciones de carácter general relativas a la función por parte del Gobierno Federal de obligaciones de pago de pensión y jubilaciones a cargo de la Comisión Federal de Electricidad", publicado en el DOF, el 14 de noviembre de 2016.

2/ Para 2021, se utilizó el PIB anual estimado por la SHCP.

3/ Para 2021, se utilizó el PIB del segundo trimestre, de acuerdo con las estimaciones de la SHCP.

Cifras preliminares. Fuente: SHCP.



**COMENTARIOS AL ANÁLISIS DEL INFORME DE AVANCE DE GESTIÓN FINANCIERA (IAGF) 2021/
REALIZADO POR LA ASF.**

Perfil de Amortizaciones de la Deuda Interna del Gobierno Federal, 2021-2026 P_/Millones de pesos)						
Concepto	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Total	1,051,144.50	1,079,760.70	867,733.20	744,575.60	493,805.00	392,634.50
Cetes	756,352.00	320,935.10	0	0	0	0
Boncos "D"	65,730.60	168,436.10	197,406.10	217,588.70	187,848.30	25,521.10
Bonos de Desarrollo a Tasa Fija	211,379.80	283,903.00	510,854.00	508,382.80	0	347,578.30
Udibonos	41.9	288,387.20	140,087.60	79.3	288,615.50	74.9
Fondo de Ahorro S.A.R.	1,500.00	3,000.00	3,000.00	3,000.00	3,000.00	3,000.00
Obligaciones Ley del ISSSTE	12,136.20	11,507.70	12,195.90	10,801.90	9,137.80	10,189.60
Bonos de Pensión CFE 2_/_	2,406.60	3,013.90	3,615.00	4,151.60	4,635.50	5,030.10
Otros	1,597.40	577.7	574.6	571.3	567.9	1,240.50

1_/_ Obligaciones asociadas al apoyo financiero por parte del Gobierno Federal a CFE por el ahorro generado en su pasivo pensionario, conforme a lo que establece el "Acuerdo por el que se emiten las disposiciones de carácter general relativas a la asunción por parte del Gobierno Federal de obligaciones de pago de pensiones y jubilaciones a cargo de la Comisión Federal de Electricidad", Publicado en el DOF, el 14 de noviembre de 2016.

P_/Cifras preliminares

Fuente: SHCP.

Perfil de amortizaciones de la deuda externa del Gobierno Federal, 2021-2026 p_/_ (Millones de dólares)						
Concepto	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Total	2,167.7	2,297.4	3,408.4	4,696.8	8,846.6	6,965.2
Mercado de Capitales	0.0	1,201.0	1,060.4	2,547.4	4,316.0	4,381.7
Comercio Exterior	99.0	195.1	132.2	142.8	123.0	103.3
Organismos Finan.Int (OFIs)	2,068.7	901.3	2,215.8	2,006.6	4,407.6	2,480.2

Nota: La proyección fue elaborada con base en el saldo contractual al 30 de junio de 2021.

P_/_ Cifras preliminares.

Fuente: SHCP.

Salos de la deuda neta del Sector Público Federal						
Concepto	2020 diciembre			2021 junio		
	Total	Interna	Externa	Total	Interna	Externa
Total (MDP)	12,017,864.00	7,598,788.00	4,419,076.00	12,364,252.10	7,978,981.10	4,385,271.00
Total (% de PIB Anual)1_/_	52.1	32.9	19.2	47.7	30.8	16.9
Total (%de PIB Trim.) 2_/_	48.5	30.7	17.8	47.8	30.9	16.9

Notas:

1_/_Para 2021, se utilizó el PIB anual estimado por la SHCP.

2_/_ Para 2021, se utilizó el PIB del segundo trimestre, de acuerdo con las estimaciones de la SHCP.

Cifras Preliminares.

Fuente: SHCP.

Perfil de amortizaciones de la deuda interna del Sector Público Federal, 2021-2016 p_/_ (Millones de pesos)						
Concepto	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Total	1,159,418.8	1,147,586.7	922,379.8	867,190.1	544,811.6	472,079.5
Emisión de valores	1,061,846.2	1,108,191.8	884,414.9	842,812.6	520,825.8	452,443.7
Fondo de Ahorro S.A.R	1,500.0	3,000.0	3,000.0	3,000.0	3,000.0	3,000.0
Banca Comercial	67,165.9	14,381.3	18,431.2	5,581.3	6,478.6	0.0
Obligaciones por Ley del ISSSTE	12,136.2	11,507.7	12,195.9	10,801.9	9,137.8	10,189.6
Bonos de Pensión CFE 1_/_	2,406.6	3,013.9	3,615.0	4,151.6	4,635.5	5,030.1
Otros	14,363.9	7,492.0	722.8	842.7	733.9	1,416.1

Nota: 1_/_ Obligaciones asociadas al apoyo financiero por parte del Gobierno Federal a CFE por el ahorro generado en su pasivo pensionario, conforme a lo que establece el "Acuerdo por el que se emiten las disposiciones de carácter general relativas a la asunción por parte del Gobierno Federal de obligaciones de pago de pensiones y jubilaciones a cargo de la Comisión Federal de Electricidad", publicado en el DOF, el 14 de noviembre de 2016. La proyección fue elaborada con base en el saldo contractual al 30 de junio de 2021.

Fuente: SHCP.



**COMENTARIOS AL ANÁLISIS DEL INFORME DE AVANCE DE GESTIÓN FINANCIERA (IAGF) 2021/
REALIZADO POR LA ASF.**

Perfil de amortizaciones de la deuda externa del Sector Público Federal, 2021-2026 p_/ (Millones de dólares)						
Concepto	2021	2022	2023	2024	2025	2026
Total	12,480.9	9,337.6	10,937.4	12,144.0	15,870.9	14,738.4
Mercado de Capitales	2,452.7	5,820.7	6,157.7	6,559.1	10,325.8	11,414.3
Mercado Bancario	7,312.9	1,140.6	1,822.7	2,620.5	111.7	118.8
Comercio Exterior	388.9	950.7	513.4	729.3	638.8	488.8
Organismos Finan. Int. (OFIs)	2,173.1	1,163.4	2,443.6	2,235.1	4,794.6	2,716.5
Pidiregas	153.3	262.2	0.0	0.0	0.0	0.0

Nota:

La proyección fue elaborada con base en el saldo contractual al 30 de junio de 2021.

P_/ Cifras preliminares.

Fuente: SHCP.

Costo de la Deuda del Sector Público Federal Enero-Junio de 2021^{1/}			
Concepto	Total	Intereses	Comisiones y Gastos
Costo Deuda Externa (Millones de Dólares)	5,509.9	5,398.2	111.7
Costo Deuda Interna (Millones de pesos)	234,934.4	230,100.4	4,834.0

Nota:

^{1/} Cifras sujetas a revisión por cambios y adecuaciones metodológicas (preliminares).

Fuente: SHCP.

Saldo Histórico de los Requerimientos Financieros del Sector Público Federal (SHRFSP)						
Concepto	2020 diciembre			2021 junio		
	Total	Interna	Externa	Total	Interna	Externa
Total (Millones de pesos)	12,082,788.6	7,761,403.2	4,321,385.4	12,402,930.1	8,104,658.4	4,298,271.7
Total (% de PIB Anual) ^{1/}	52.4	33.7	18.7	47.9	31.3	16.6
Total (% de PIB Trimestral) ^{2/}	48.7	31.3	17.4	48.0	31.4	16.6

Notas:

^{1/} Para 2021, se utilizó el PIB anual estimado por la SHCP.

^{2/} Para 2021, se utilizó el PIB del segundo trimestre, de acuerdo con las estimaciones de la SHCP.

Cifras preliminares.

Fuente: SHCP.